

项目支出绩效部门评价报告

(2023 年度)

项目名称：中国新疆户外救援体系培训和运动安全培训

实施单位（公章）：新疆维吾尔自治区登山运动服务中心

主管部门（公章）：新疆维吾尔自治区体育局

项目负责人（签章）：地里夏提

填报时间：2024 年 4 月 8 日

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号文）、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号文）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）的要求，通过绩效评价对中国新疆户外救援体系培训和运动安全培训项目实际执行情况等开展绩效评价。现将相关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

为提升户外救援成功率，保障户外运动人员生命安全，规避不必要的意外事故发生，积极推广户外救援培训，培训更多的户外救援工作者，2018年根据《关于申请登山户外安全巡讲教育培训相关经费的请示》（新体登字[2018]16号文）的要求，开展中国新疆户外救援体系培训和运动安全培训项目。

2、主要内容及实施情况

2023年中国新疆户外救援体系培训和运动安全培训在我单位各个部门的配合下，圆满完成了预定目标，让更多的户外运动爱好者学习到了在面对突发险情时的正确处理方式，学习到了如何安全参与到各类户外运动中来，为各界减轻了户外救援压力和经费支出，

规避了不必要的死亡事故发生。拉动新疆户外运动经济产业，购买专业户外运动装备、保险等都为新疆的稳定发展、带动当地经济起到积极作用，使户外运动健康有序发展起到保驾护航的作用。

各项目指标均已完成，完成效果较好。

3、资金投入和使用情况

2023 年预算资金 76 万元，已全额到位，均为财政拨款，无自筹资金，预算资金到位率达到 100%。

截止 2023 年 12 月 31 日为止，已支出 76 万元，资金执行率 100%。各项资金拨付严格按照上级文件指示精神进行，支出均有相关的授权审批，资金拨付严格按审批程序进行，使用规范，会计核算结果真实、准确。

（二）项目绩效目标

总体目标：我单位将组织四次培训，培训人数每次不少于 50 人，培训天数每次不少于 5 天，通过项目实施，积极推广户外安全救援培训，培训更多的户外救援工作者，提升户外救援成功率，保障户外运动人员生命安全，传播环保理念。

阶段性目标：无阶段性目标。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价中心遵循《中华人民共

和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34号文）、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发[2018]30号文）、《关于做好2019年自治区预算绩效管理工作》（新财预[2019]20号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预[2018]158号）、《自治区财政支出事前绩效评估管理暂行办法》（新财预[2019]36号）文件要求，引入第三方主体，采用科学、规范的方法，依据既定的评价技术体系，为加强财政预算资金管理，客观公正地核查体育训练参赛备战专项资金设计目标实现程度，考核项目资金支出效率和综合效果，及时总结经验，分析存在问题及原因，切实采取有效措施进一步改进和加强财政专项资金管理，推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量，增强政府公信力和执行力。

中心从决策、过程、产出、成本和效果五个方面针对本项目进行评价，评价的范围包括项目具体的数量指标、质量指标、时效指标、经济成本指标、社会效益指标、可持续发展指标及满意度指标。通过开展绩效评价，提高财政资金分配的科学性、有效性，向建立绩效预算制度迈出重要的一步。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1、绩效评价原则

（1）科学公正、科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的

方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）分级分类原则。我单位根据“谁支出、谁自评”的原则，根据评价对象的特点分类组织实施绩效评价工作，与相关单位职责明确，各有侧重，相互衔接。

（3）绩效相关原则。我单位绩效评价针对具体投入及其产出绩效进行，评价结果清晰反映了支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）公正公开、透明原则。绩效评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价指标体系（附表说明）

评价指标体系是建立财政支出评价的载体，财政支出效益必须通过评价指标予以体现。科学、完整的评价指标体系是取得正确评价结果的先决条件，因而指标体系的设计应体现完整性、科学性、易操作性等特点，坚持经济性、效率性和有效性兼顾的原则，按照评价目标和财政支出范围分层设置。

项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共5个，包括决策指标（20%）、过程指标（20%）、产出指标（20%）、成本指标（10%）、效益指标（30%）五类指标；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整

个评价框架构成体现从投入、过程到产出、成本、效果和影响的绩效逻辑路径。

我单位经过一系列论证，从决策、过程、产出、成本和效果五个过程进行评价，涉及二级指标 10 个，三级指标 17 个，具体评价指标体系附表说明：

3、评价方法

本单位结合中国新疆户外救援体系培训和运动安全培训项目的具体情况，我单位采用了比较法、成本效益分析法及公众评判法，通过着重比较项目的全部成本和效益来评估项目价值，确定三级指标得分情况。

4、评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。计划标准，指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。行业标准，指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。历史标准，指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。我单位针对该项目采用的历史评价标准，参考近三年绩效指标平均值、上年值，对绩效指标完成情况进行评价。

（三）绩效评价工作过程

为了提高财政资金分配的科学性、有效性，加强财政专项资金管理，提高支出效益，我单位自项目下达之日高度重视，具体绩效评价工作过程如下：

1、确定绩效评价对象和范围

我单位根据绩效评价工作重点及预算管理要求确定了绩效评价对象。我单位从产出、成本、效果和满意度四个方面针对本项目进行评价，评价的范围包括项目具体的数量指标、质量指标、时效指

标、经济成本指标、社会效益指标及满意度指标等。

2、收集绩效评价相关数据资料。

我单位根据需要采取要求相关科室提供资料等方式收集基础资料。基础资料包括项目的基本概况、实施方案、财务信息、财政资金使用情况等。

3、与项目相关科室交换意见

我单位绩效评价工作人员及时将绩效评价结果反馈到各相关科室，并就绩效评价结果进行积极的沟通，进一步完善评价报告。我单位根据绩效评价结果，就有关问题积极整改，进一步完善管理制度，提高管理水平，规范支出行为，降低支出成本，增强支出责任。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

本项目具有明确的目标，项目实施过程中严格按自治区及地区有关项目管理和经费管理规定执行，合理控制成本、使用资金。我单位领导团结一致，群策群力，明确项目执行计划、考核指标等事项，严格按照相关的管理制度和办法，组织人力、物力完成项目各阶段的任务。项目实施后惠及群众，效果较好。

经认真对照《项目支出绩效评价指标体系》，我单位中国新疆户外救援体系培训和运动安全培训项目指标都较好地达到了相关要求，项目评价得分：98分，评价等级为：优。具体得分情况详见附件：

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析

项目决策分析主要是对项目立项、绩效目标及资金投入进行分析。项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，该项满分为 20 分，得分 18 分，得分率 90%。

1、项目立项分析（得分 5 分）

（1）立项依据充分性（得分 3 分）

①项目立项依据是《关于申请登山户外安全巡讲教育培训相关经费的请示》（新体登字[2018]16 号文），符合国家法律法规和相关政策；

②项目立项依据《自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（新财预[2016]113），符合部门或行业发展规划和政策要求。

（2）立项程序规范性（得分 2 分）

①项目按照规定的程序申请设立；

②审批文件、材料符合相关要求；以相关法律、法规、规章以及财政部有关文件等为依据，并收集足够的相关文件及资料，通过现场调研为评估结论提供充分的依据支持。

2、绩效目标分析（得分 7 分）

（1）绩效目标合理性（得分 4 分）

项目设定绩效目标；项目设定一级指标 1 个，二级指标 1 个，三级指标 2 个。项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额

或资金量相匹配。

（2）绩效指标明确性（得分 3 分）

项目实施有明确的年度目标，且将绩效目标细化为一级指标 3 个，二级指标 6 个，三级指标 9 个。

①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标如下：

数量指标：培训次数=4 次，培训参与人数（人） ≥ 200 人，培训天数（天） ≥ 20 天。

质量指标：培训出勤率（%） $\geq 90\%$ 。

时效指标：培训按期完成率（%） $\geq 90\%$ 。

经济成本指标：户外救援体系培训成本 ≤ 68.1 万元，救援队拉练培训成本 ≤ 7.9 万元。

社会效益指标：有效提高户外救援成功率。

服务对象满意度指标：培训人员满意度（%） $\geq 90\%$ 。

②绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；通过指标设定数与实际完成数对比，各项指标均已完成。

③与项目目标任务数或计划数相对应。

3、资金投入分析（得分 6 分）

（1）预算编制科学性（得分 3 分）：本项目预算 76 万元，项目预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目资金量与实际工作完成所需资金量基本适应。

（2）资金分配合理性（得分 3 分）：预算资金分配依据充分。

（二）过程情况分析

项目过程项目产出类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，该项满分为 20 分，得分 20 分，得分率 100%。项目建立了比较健全的配套资金管理制度，且在项目实施过程中能够按照管理执行。

1、资金管理分析（得分 12 分）

（1）资金到位率（得分 4 分）

资金到位率用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。本项目实际到位资金 76 万元，预算资金 76 万元，资金到位率 100%。

（2）预算执行率（得分 4 分）

预算执行率用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。本项目实际到位资金 76 万元，实际支出资金 76 万元，预算执行率 100%。本项目任务已全部完成。

（3）资金使用合规性（得分 4 分）

本项目资金严格按照《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字[2016]113 号）等相关专项资金、项目管理办法执行，按比例按资金用途使用，实行专款专用、严禁挤占挪用。确保资金安全、项目发挥效益。资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

2、组织实施分析（得分 8 分）

（1）管理制度健全性（得分 4 分）

我单位的财务和业务管理制度健全，财务和业务管理制度合法、合规、完整。预算资金设立专项账户，并制定专人管理。同时要建立健全内部财务管理制度，加强会计日常核算和监督，加强资金的预算、控制、分析和检查工作，做好项目财务管理基础工作；项目实行审计制度，由相关部门对项目采取跟踪审计。

（2）制度执行有效性（得分 4 分）

项目资金严格按照根据《中华人民共和国预算法》，加强对项目资金的预算执行及日常监督管理，确保每个项目按照规定的用途实施。资金拨付坚持按项目、预算、进度、指定用途拨款，确保财政专项资金规范使用。

项目立项依据、实施方案、财务信息等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

（三）产出情况分析

项目产出包括数量指标、质量指标、时效指标 3 个二级指标。该项满分为 20 分，得分 20 分，得分率 100%。

1、产出数量分析（得分 7 分）

数量指标：指标 1：培训次数，指标值：=4 次，实际完成值=6 次，指标完成率 100%；

指标 2：培训参与人数（人），指标值：≥200 人，实际完成值

=228 人，指标完成率 100%;

指标 3: 培训天数(天)，指标值: ≥ 20 天，实际完成值=26 天，指标完成率 100%。

2、产出质量分析(得分 7 分)

质量指标: 指标 1: 培训出勤率(%), 指标值: $\geq 90\%$, 实际完成值=90%, 指标完成率 100%。

3、产出时效分析(得分 6 分)

时效指标: 指标 1: 培训按期完成率(%), 指标值: $\geq 90\%$, 实际完成值=90%, 指标完成率 100%。

(四) 成本情况分析

项目成本共 1 个二级指标。该项满分为 10 分，得分 10 分，得分率 100%。

经济成本指标: 指标 1: 户外救援体系培训成本，指标值: ≤ 68.1 万元，实际完成值=68.1 万元，指标完成率 100%;

指标 2: 救援队拉练培训成本，指标值: ≤ 7.9 万元，实际完成值=7.9 万元，指标完成率 100%。

(五) 项目效益分析

1、实施效益(得分 15 分)

经济效益指标: 无此项指标。

社会效益指标: 指标 1: 户外救援成功率，指标值: 有效提高，实际完成值=基本达成目标，指标完成率 100%。

生态效益指标：无此项指标。

可持续影响指标：无此项指标。

（六）项目效益分析（得分 15 分）

满意度指标：指标 1：培训人员满意度（%），指标值：≥90%，实际完成值=90%，指标完成率 100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

1、主要经验及做法

一是领导重视，单位领导高度重视此项工作，安排责任心强、有能力的专人负责相关工作，确保该项目相关工作落到实处。

二是合理合规使用经费。根据项目业务流程，参考历年经费使用情况，认真测算各阶段所需经费，确保当前项目实施经费充足。在经费使用方面，严格执行经费使用管理制度，厉行节约，专款专用，对每笔经费使用情况建立监督机制，确保经费使用合理合规。

2、存在的问题

每年培训聘请国内专业户外优秀教师授课，食宿费、交通费、保险费、差旅费等相关培训支出有限，建议培训项目资金有待提高，增加授课内容，使培训人员技能得到提高。

六、有关建议

一是政府部门要坚持“实事求是”和“具体问题具体分析”的观念针对培训工作的特点，集思广益制定清晰完善的绩效评价指标，来考核评估培训工作。

二是加强相关培训工作人员的业务培训，提高其业务知识和技能，保证培训工作高质量的进行。

三是要加大宣传力度，通过多种方式、多种渠道广泛宣传培训工作，倡导广大群众积极参与到培训中来。

七、其他需要说明的问题

后期我单位将对项目进行总结，在评价工作过程中遇到的问题及政策与制度完善以书面材料等形式进行备案并妥善保管，今后工作中我单位将继续加强财务管理，严格财务审核，提高财务的精细化管理，并按照政府信息公开有关规定，积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度，不断提高为民服务效率，切实提升群众满意度。