

关于 2021 年自治区本级预算调整 方案（草案）的报告

2021 年 3 月 24 日在新疆维吾尔自治区第十三届人民代表大会
常务委员会第二十四次会议上

自治区财政厅副厅长 郑 军

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受自治区人民政府委托，现将 2021 年自治区本级预算调整
方案（草案）报告如下，请予审议。

一、财政部提前下达部分 2021 年新增地方政府债务限额情 况

经国务院同意，财政部提前下达新疆部分 2021 年新增地方
政府债务限额 646 亿元（含新疆生产建设兵团 72 亿元）。

（一）提前下达自治区新增地方政府债务限额情况

财政部提前下达自治区部分 2021 年新增地方政府债务限额
574 亿元，其中：新增一般债务限额 216 亿元（含政府债务外贷
3.0783 亿元），新增专项债务限额 358 亿元。根据预算法第三十
五条规定和中央规范地方政府债务管理的要求，落实自治区党委
关于做好 2021 年自治区新增地方政府债务限额安排及发行工作

部署，以及财政部做好提前下达部分新增地方政府债务限额管理工作的要求，自治区依照财政部提前下达的部分新增地方政府一般债务限额 574 亿元举借的债务，列入本级预算调整方案，提请自治区人民代表大会常务委员会审查和批准。

(二)提前下达新疆生产建设兵团新增地方政府债务限额情况

财政部提前下达新疆生产建设兵团部分 2021 年新增地方政府债务限额 72 亿元，其中：新增一般债务限额 48 亿元，新增专项债务限额 24 亿元。根据财政部的要求，提请自治区人民代表大会常务委员会审查和批准。批准后由兵团按照现行行政管理体制，列入预算管理，并严格按照地方政府债务管理的法律和制度规定管理发行使用。

二、自治区新增地方政府债务限额的安排

(一)新增一般债务限额的安排。贯彻自治区党委经济工作会议精神，落实自治区党委“3+1”重点工作部署和“十四五”规划，优先支持在建工程后续融资，优先保障自治区党委、人民政府确定的重大项目资金需求，重点支持交通、教育、巩固拓展脱贫攻坚成果等领域无收益的政府投资公益性项目建设。同时，根据各地综合财力、债务风险等级进行安排。一般债券还本付息通过一般公共预算收入偿还。

(二)新增专项债务限额的安排。贯彻自治区党委经济工作会议精神，落实自治区党委“3+1”重点工作部署和“十四五”规划，对专项债券用于资本金需求较大的地区予以倾斜，按照财

政部、国家发改委审核确定自治区上报的专项债券项目清单，重点支持交通、卫生、水利、园区基础设施等有收益且预期收益可以覆盖债券还本付息的政府投资公益性项目，根据自治区本级及各地债务风险、综合财力、项目预期收益等进行安排。专项债券还本付息通过项目对应的政府性基金收入或专项收入偿还。

三、2021 年自治区本级预算调整情况

按照预算法规定和财政部的要求，以及自治区新增地方政府债务限额安排的要求，统筹考虑自治区宏观调控政策、各地区需求等，依照本次财政部提前下达自治区的新增债务限额 574 亿元（其中：新增一般债务限额 216 亿元，新增专项债务限额 358 亿元）举借的债务，编制本级预算调整方案。

（一）自治区本级一般公共预算调整方案。根据自治区新增地方政府一般债务限额安排的要求，结合 2021 年自治区预算情况和债务风险防控工作要求，本次自治区新增一般债务限额 216 亿元，安排自治区本级 12.5 亿元，主要用于和田-若羌铁路、塔什库尔干机场、G216 线乌鲁木齐过境段、城乡义务教育保障和农村义务教育能力提升等项目；安排地（州、市）203.5 亿元，主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果、城乡基础设施建设等项目。

经自治区十三届人民代表大会第四次会议批准，2021 年自治区本级一般公共预算收入总计 3238 亿元，加上本次预算调整增加的地方政府一般债务收入 216 亿元（含政府债务外贷 3.0783 亿元）后，收入总计 3454 亿元。一般公共预算支出总计 3238 亿元，加上本次预算调整增加自治区本级一般公共预算支出 12.5 亿

元（根据实际使用方向相应列入政府收支分类支出功能科目），地方政府一般债券转贷支出 203.5 亿元（含政府债务外贷 3.0783 亿元）后，支出总计 3454 亿元。收支相抵，当年收支平衡。

（二）自治区本级政府性基金预算调整方案。根据自治区新增地方政府专项债务限额安排的要求，综合各地重大项目融资、专项债券用于项目资本金需求、政府性基金财力、项目申报质量等因素，结合债务风险防控工作要求，本次自治区新增专项债务限额 358 亿元，安排自治区本级 16.4 亿元，主要用于 S20 五工台至克拉玛依线、白鸟湖和金秋湾医疗康养中心、重大疫情防控救治基地、重大水利设施等建设项目。安排地（州、市）341.6 亿元，安排用于财政部、国家发改委审核确定自治区上报的专项债券项目清单内的项目，重点支持交通、卫生、水利、园区基础设施等有收益且预期收益可以覆盖债券还本付息的政府投资公益性项目。

经自治区十三届人民代表大会第四次会议批准，2021 年自治区本级政府性基金预算收入总计 73 亿元，加上本次预算调整增加的地方政府专项债务收入 358 亿元后，收入总计 431 亿元。政府性基金预算支出总计 68.6 亿元，加上本次预算调整增加自治区本级政府性基金预算支出 16.4 亿元，地方政府专项债务转贷支出 341.6 亿元后，支出总计 426.6 亿元。收支相抵，结转下年支出 4.4 亿元。

自治区本级一般公共预算和政府性基金预算调整情况详见预算调整方案（草案）。

四、加强地方政府债务工作管理，建立完善防范和化解地方政府债务风险长效机制

2021年，自治区财政坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会、全国两会和第三次中央新疆工作座谈会精神，全面贯彻新时代党的治疆方略，落实自治区党委九届十一次全会和自治区党委经济工作会议部署，按照“3+1”工作要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，牢固树立风险意识和底线思维，全面加强自治区地方政府债务管理，建立完善防范和化解地方政府债务风险长效机制，严守债务管理红线底线，严控地方政府债务风险，严肃认真化解存量债务，严格规范债券资金管理，牢牢守住不发生地方政府债务风险的底线。

（一）坚决杜绝违规举债。（二）切实落实隐性债务化解任务。（三）各级政府必须在年度预算中足额安排当年还债支出。

（四）严禁将一般债券用于经常性支出。（五）专项债券必须用于有收益的项目。（六）严格执行地方政府新增债券支出时限要求。（七）严格遵守政府债务风险预警工作要求。（八）认真落实政府债务管理工作机制的工作责任。

以上报告，请予审查批准。

- 附件：1.2021年自治区部分新增地方政府债务限额情况表
2.2021年自治区本级一般公共预算调整方案（草案）
3.2021年自治区本级政府性基金预算调整方案（草案）

附件1:

2021年新疆维吾尔自治区部分新增地方政府债务限额情况表

单位：亿元

项 目	合 计	自治区部分新增地方政府债务限额			新疆生产建设兵团部分新增地方政府债务限额
		小计	本级	地州市	
2021年地方政府新增债务限额	646.00	574.00	28.90	545.10	72.00
其中：一般债务	264.00	216.00	12.50	203.50	48.00
专项债务	382.00	358.00	16.40	341.60	24.00

附件2:

2021年自治区本级一般公共预算调整方案(草案)

单位:万元

收 入					支 出				
科目代码	科目名称	年初预算数	调整变动	调整预算数	科目代码	科目名称	年初预算数	调整变动	调整预算数
101	一、税收收入	1,514,000	-	1,514,000	201	一般公共服务支出	522,483		522,483
10101	增值税	425,000		425,000		外交、国防和公共安全支出	691,738	13,000	704,738
10104	企业所得税	200,000		200,000	205	教育支出	819,478	30,000	849,478
10106	个人所得税	56,500		56,500	206	科学技术支出	97,895		97,895
10107	资源税	493,500		493,500	207	文化旅游体育与传媒支出	212,483	6,000	218,483
10109	城市维护建设税	72,000	-	72,000	208	社会保障和就业支出	2,205,293		2,205,293
10110	房产税	61,000		61,000	210	卫生健康支出	373,180		373,180
10111	印花税	30,500		30,500	211	节能环保支出	143,665		143,665
10112	城镇土地使用税	46,000		46,000	212	城乡社区支出	4,047		4,047
10113	土地增值税	40,000		40,000	213	农林水支出	2,046,427	2,000	2,048,427
10114	车船税	19,000		19,000	214	交通运输支出	1,427,679	74,000	1,501,679
10118	耕地占用税	28,000		28,000	215	资源勘探工业信息等支出	215,119		215,119
10119	契税	37,000		37,000	216	商业服务业等支出	159,856		159,856
10121	环境保护税	5,500		5,500	217	金融支出	3,278		3,278
103	二、非税收入	758,000	-	758,000	220	自然资源海洋气象等支出	83,823		83,823
10302	专项收入	172,000		172,000	221	住房保障支出	83,799		83,799
10304	行政事业性收费收入	110,000		110,000	222	粮油物资储备支出	45,770		45,770
10305	罚没收入	81,000		81,000	224	灾害防治及应急管理支出	39,516		39,516
10306	国有资本经营收入	-		-	227	预备费	108,100		108,100

收 入					支 出				
科目代码	科目名称	年初预算数	调整变动	调整预算数	科目代码	科目名称	年初预算数	调整变动	调整预算数
10307	国有资源（资产）有偿使用收入	250,000		250,000	229	其他支出	1,052,067		1,052,067
10308	捐赠收入	-		-	232	债务付息支出	465,490		465,490
10309	政府住房基金收入	-		-	233	债务发行费用支出	1,700		1,700
10399	其他收入	145,000		145,000					
	一般公共预算收入合计	2,272,000	-	2,272,000		一般公共预算支出合计	10,802,886	125,000	10,927,886
110	转移性收入	30,108,600	2,160,000	32,268,600	230	转移性支出	21,577,714	2,035,000	23,612,714
11001	上级补助收入	27,558,795		27,558,795	23001	补助下级支出	19,580,488		19,580,488
11006	上解收入	700,584		700,584	23006	上解支出	1,177,816		1,177,816
11008	上年结余收入	1,160,000		1,160,000					-
11009	调入资金	128,048		128,048	23008	调出资金			-
105	债务收入	530,000	2,160,000	2,690,000	231	债务还本支出	289,410		289,410
10504	地方政府债务收入	530,000	2,160,000	2,690,000	23011	债务转贷支出	530,000	2,035,000	2,565,000
1050401	一般债务收入	530,000	2,160,000	2,690,000	2301101	地方政府一般债券转贷支出	530,000	2,004,217	2,534,217
105040101	地方政府一般债券收入	530,000	2,129,217	2,659,217	2301102	地方政府向外国政府借款转贷支出			-
105040102	地方政府向外国政府借款收入			-	2301103	地方政府向国际组织借款转贷支出		30,783	30,783
105040103	地方政府向国际组织借款收入		30,783	30,783					
11015	动用预算稳定调节基金	31,173		31,173					-
	收入总计	32,380,600	2,160,000	34,540,600		支出总计	32,380,600	2,160,000	34,540,600

附件3:

2021年自治区本级政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

预算科目		年初预算数	调整变动	调整预算数	预算科目		年初预算数	调整变动	调整预算数
科目代码	科目名称				科目代码	科目名称			
1030129	国家电影事业发展专项资金收入	1,000		1,000	207	文化旅游体育与传媒支出	931		931
1030147	农业土地开发资金收入	5,000		5,000	212	城乡社区支出			-
1030159	车辆通行费	155,000		155,000	214	交通运输支出	30,046	42,000	72,046
1030180	彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	30,000		30,000	229	其他支出	66,500	122,000	188,500
1030155	彩票公益金收入	57,500		57,500	232	债务付息支出	17,800		17,800
1030199	其他政府性基金收入			-	233	债务发行费用支出	300		300
10310	专项债务对应项目专项收入	18,100		18,100					
	政府性基金收入	266,600	-	266,600		政府性基金支出	115,577	164,000	279,577
11004	政府性基金转移支付收入	25,376		25,376	2300401	政府性基金转移支付支出	28,874		28,874
1100603	政府性基金上解收入			-	2300402	政府性基金上解上级支出			-
1100802	政府性基金预算上年结余收入	18,690		18,690	2300802	政府性基金预算调出资金	122,000		122,000
1100902	调入政府性基金预算资金			-	23104	地方政府专项债务还本支出			-
1050402	地方政府专项债务收入	420,000	3,580,000	4,000,000	23011	地方政府专项债务转贷支出	420,000	3,416,000	3,836,000
					2300902	政府性基金年终结余	44,215		44,215
	收入总计	730,666	3,580,000	4,310,666		支出总计	730,666	3,580,000	4,310,666