

策勒河昆仑水利枢纽工程

专项债券方案总体评价

四川全信会计师事务所有限责任公司

地址：四川省成都市成华区昭觉寺南路 50 号 4 栋 1 单元 14 层 1420 号



策勒河昆仑水利枢纽工程

专项债券方案总体评价

川全会咨字[2025]第 C-166 号

策勒县水管总站：

根据策勒县水管总站与四川全信会计师事务所有限责任公司（“我们”）签订的《咨询服务协议》，我们对策勒河昆仑水利枢纽工程专项债券（“本项目”）资金平衡方案进行总体评价服务，在此向您提交本总体评价报告，供贵方参考。

本报告所涉及的咨询服务工作范围如下：

分析项目发债评价要素；

项目债券发行期间现金流状况模拟分析；

总结重点问题，从现金流角度对项目进行总体评价。

中国注册会计师：



A handwritten signature in black ink, appearing to be "包中平".



A handwritten signature in black ink, appearing to be "安鑫颖".

2026 年 5 月

附件：策勒河昆仑水利枢纽工程专项债券方案总体评价。

策勒河昆仑水利枢纽工程

专项债券方案总体评价

一、项目概述

(一) 项目概况

建设单位：策勒县水管总站

项目名称：策勒河昆仑水利枢纽工程

项目区位：策勒县。

建设内容：

水库库容 3289 万立方，坝高 54 米，防洪库容 428 万立方，工程级别中型水库。

项目总投资及资金来源：项目总投资 104757.00 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金 8000.00 万元（本次申请发行 5000 万），其他资金 96757.00 万元。

建设期限：2023 年 10 月~2026 年 10 月。

(二) 项目背景

根据新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院(以下简称“新疆院”)编制完成的《和田地区策勒河流域综合规划》(2018 年 12 月)成果，策勒河流域防洪总体布局采用“库堤结合”方案治理策勒河的洪水灾害。即加强策勒河分洪工程和重点防洪区域的河道堤防和护岸建设稳定河岸，提高河道的过洪能力，使堤防和护岸达到防御 10 年一遇的洪水标准；已建先锋水库不再承担流域防洪任务，在山区段修建策勒河水利枢纽工程，拦蓄调节洪水，消减洪峰流量，使下游防洪能力提高到 30 年一遇。流域水电梯级规划采用“1 库 5 级”开发方案，梯级组成为乌库水电站(引水式)+介格塔勒水电站(引水式)+策勒河水利枢纽(堤坝式)+恩尼里克水电站(引水式)+阿萨水电站(引水式)，梯级总装机容量 32MW，梯级联合运行时，

多年平均年总发电量 9602 万 kW·h。推荐策勒河水利枢纽工程为策勒河开发的近期工程，承担下游灌区的灌溉、防洪任务，同时结合灌溉兼顾发电。

本项目正是在此背景下提出。

二、评价要素

财政部公布财预〔2017〕89 号《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“通知”），提出在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。

根据《通知》要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

（1）资金充足性

本项目以策勒河昆仑水利枢纽工程，农业灌溉用水收入、售电收入等为还本付息。通过对策勒县水管总站提供的《资金平衡方案》中的资金收支数据进行分析测算，策勒河昆仑水利枢纽工程专项债券的资金覆盖率可达到 2.21 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。测算表见附录一：现金流分析。

本项目积极响应并遵循国务院在 2014 年发布的国发〔2014〕43 号《关于加强地方政府性债务管理的意见》，明确提出剥离融资平台公司政府融资职能，建立规范的地方政府举债融资机制，并对地方政府债务实行规模控制和预算管理。一方面，本次项目收益与融资自求平衡的专项债券发行可满足本项目的融资需求，深化财政与金融互动，引导社会资本加大投入，更好地发挥专项债券促进经济社会持续健康发展的积极作用。另一方面，本次项目与现行地方政府债务限额管理、预算管理政策高度

衔接，有利于防范和化解专项债务风险，通过强化信用评级、信息披露、市场化定价等市场激励约束机制，推进地方政府债券的市场化改革。当前，我国处于全面建成小康社会的决定性阶段和城镇化深入发展的关键时期，一定抓住这个难得的历史机遇。但本项目建设离不开各类型资金的支持，本次项目收益与融资自求平衡的专项债券项目旨在打造立足于我国国情，从我国实际出发的地方政府“专项收益债”。

（2）资金稳定性

根据策勒县水管总站策勒河昆仑水利枢纽工程专项债券发行计划，本项目 2026 年计划申请地方债券 8000.00 万元（本次申请发行 5000 万），占总投资的 7.64%；其他资金 96757.00 万元，占总投资的 92.36%，融资利率 3.2%，发行期限 15 年。

根据策勒县水管总站提供数据，本项目农业灌溉用水收入、售电收入预计从 2027 年开始，至 2045 年完成，总收入 35010.52 万元，经营付现成本为 5994.79 万元，相关税费 57.10 万元。据此计算得到可以用来进行资金平衡的项目运营净收益为 28955.47 万元，在债券存续期内，各项收入可有效覆盖债券对应运营期运营成本费用、相关税金、债券利息支出。项目建设结束后的留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出以及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余 16094.64 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

三、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为策勒河昆仑水利枢纽工程专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，农业灌溉用水收入、售电收入等为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足债券发行还本付息要求。

综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足部分策勒县水管总站策勒河昆仑水利枢纽工程的资金需求应是现阶段较优的资金解决方案。

附录一：根据策勒县水管总站提供的《资金平衡方案》中的资金投入及农业灌溉用水收入、售电收入等金额与进度，债券利率暂按 3.2%，债券按每半年支付一次利息，到期后一次偿还本金进行了现金流分析测算：

债券存续期项目资金测算平衡表

	建设期	运营期																			单位：万元
年度	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	合计
现金流入																					
资本金流入	96757.00																				96757.00
债券资金流入	8000.00																				8000.00
市场化融资资金流入																					0.00
项目营业收入流入		1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	35010.52
现金流入总额	104757.00	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	1842.66	139767.52
现金流出																					
建设期资金流出	104501.00																				104501.00
相关税费流出		3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	3.17	60.27
运营期现金流出		315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	315.52	5994.79
专项债券还本付息费	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	256.00	8256.00	13120.00
市场化融资还本付息费																					0.00
现金流出总额	104757.00	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	574.69	8574.69	123676.05
现金净流量																					
当年项目现金净流入		1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	1267.97	-6732.03	16091.47
期末项目累计现金结存额		1267.97	2535.94	3803.92	5071.89	6339.86	7607.83	8875.80	10143.78	11411.75	12679.72	13947.69	15215.66	16483.64	17751.61	19019.58	20287.55	21555.52	22823.50	16091.47	
本息保障倍数																					2.21

一、四川全信会计师事务所有限责任公司介绍资料

四川全信会计师事务所有限责任公司成立于 2000 年 01 月 06 日，根据四川省财政厅川财注【1999】500 号批准获得会计师事务所执业许可。

公司办公地址为四川省邻水县鼎屏镇古邻大道 23 号，具有良好的办公执业条件和规范的内部管理制度：内设一室三部，既办公室、审计一部、审计二部、质量控制部；制定了人事管理制度、业务档案管理制度、财务管理制度、执业质量控制制度、风险管理控制制度、财务审计操作规范等一系列完善的内部管理制度。指导员工能够遵循审计准则，遵照国家相关财经法律法规、专业规范，按照所内严谨务实的实务操作规程，质量控制体系规范执业。所内建立有各种类型审计档案资料库，新购置、征订的国内大量审计专业书刊、杂志资料等为规范化和专业化执业奠定了基础。

公司至成立以来从事审计业务二十余年。先后与广安市国资委、广安市中级人民法院、石渠县财政局，重庆市南川宏能煤业有限公司、广安市财政局、广安市邻水县财政局等各类企事业单位进行了合作。赢得了各合作单位的一致好评和尊敬，在业界有着极高的信誉和良好的口碑。

全信会计师事务所拥有一支思想觉悟高、业务技术过硬的团结和谐的执业人员队伍。在执业过程中，一直恪守独立、客观、公正、科学的原则、坚持以质量求生存、以服务求发展，竭诚为地方经济建设服务，从未出现因业务质量被投诉、举报、处罚等事项，有着良好的社会信誉和执业道德，对支持地方经济建设作出了较大贡献。一直以崭新的姿态，与时俱进，积极融入西部大开发的历史洪流，并以客观、公正、科学、合理的审计咨询业绩，不断开拓发展，在各种审计机构林立的中介机构领域，有着自己不

可替代的一席之地。

二、营业执照副本复印件（三证合一）



统一社会信用代码
91511623717593448P

营业执照

(副本)

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。



副本编号: 1-1

登记机关
2020年12月11日

名称	四川全信会计师事务所有限责任公司	注册资本	叁拾万元整
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)	成立日期	2000年01月06日
法定代表人	包中平	营业期限	2000年01月06日至长期
经营范围	许可项目：从事会计师事务所业务；代理记账（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：破产清算服务；财务咨询（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。		
住所	四川省邻水县鼎屏镇古邻大道23号		

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

三、执业资格



会计师事务所
执业证书

名称：四川全信会计师事务所有限责任公司

首席合伙人：包中平

主任会计师：包中平

经营场所：四川省邻水县鼎屏镇古邻大道23号

组织形式：有限责任

执业证书编号：51150286

批准执业文号：川财注【1999】500号

批准执业日期：1999年12月30日

证书序号：0008067

说明

1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：四川省财政厅
二〇一一年八月十日
中华人民共和国财政部制

四、基本情况表

供应商名称	四川全信会计师事务所有限责任公司					
注册地址	四川省邻水县鼎屏镇古邻大道 23 号			邮政编码	638500	
联系方式	联 系 人	包中平		电话	19983145176	
	传真	/		网址	/	
组织结构	有限责任公司（自然人投资或控股）					
法定代表人	姓名	包 中 平	技 术 职 称	注 册 会 计 师	电 话	19983145176
技术负责人	姓名	杨 如 平	技 术 职 称	注 册 会 计 师	电 话	0826-3223737
成立时间	2000 年 01 月 06 日		员工总人数：员工总人数：15 人，其中：注册会计师 5 人			
企业资质等级	/		其中	项目经理	8 人	
营业执照号/统一社会信用代码	91511623717593448P			高级 职 称 人员	—	
注册资金	人民币 30 万元			中 级 职 称 人员	3 人	
开户银行	中国工商银行股份有限公司邻水支行			初 级 职 称 人员	4 人	

账号	23165561090 24902314		技工	0 人
经营范围	许可项目:从事会计师事务所业务;代理记账(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准) 一般项目:破产清算服务;财务咨询(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。			
备注	/			

五、注册会计师一览表

序号	姓名	性别	专业技术	证书编号
1	包中平	男	中国注册会计师	511502862568
2	杨如平	男	中国注册会计师	510100262955
3	杜贤明	男	中国注册会计师	510100393065
4	任继全	男	中国注册会计师	511502862566
5	罗琼	女	中国注册会计师	511502862567

11:08



cmis.cicpa.org.cn



年检历史查询

年检凭证

中国注册会计师协会

安鑫颖

会员编号 220100220002

最后年检时间

2026年05月

年检结果

通过

历年记录

2025年

2025-05-06

通过

2024年

2024-06-17

通过

2023年

2023-06-09

通过

2022年

2022-07-04

通过

中国注册会计师协会
2019.12.11
合格专用章
(四川)

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

包中平

Sex 男

Date of Birth 1965-12-19

Working unit 四川全信会计师事务所有限公司

Identity card No. 513031651219571

2021.4.29
(四川)

中国注册会计师协会
2017.3.17
合格专用章
(四川)

年度检验登记
Annual Renewal Registration

2016年 3月 3 日

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

2020.4.25
(四川)

四川省注册会计师协会
CPA
年检专用章

2006年 12月 31日

证书编号:
No. of Certificate: 511502862568

批准注册协会:
Authorized Institute: 四川省

发证日期:
Date of Issuance: 1995 年 12月 1日

11:09



cmis.cicpa.org.cn



年检历史查询

年检凭证

中国注册会计师协会

包中平

会员编号 511502862568

最后年检时间

2026年05月

年检结果

通过

历年记录

2025年

2025-04-21

通过

2024年

2024-04-02

通过

2023年

2023-04-18

通过

2022年

2022-05-06

通过