落实《政府工作报告》重点任务分工

全面实施预算绩效管理

落实《2019年政府工作报告》深化财税金融改革任务分工，按照自治区党委、人民政府改革部署，紧紧围绕全面实施预算绩效管理，加快构建“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系，加大财政资金统筹力度，不断提高财政资金配置效率。

一、全面实施预算绩效管理的改革政策依据

2018年9月，中共中央、国务院印发关于全面实施预算绩效管理的意见，明确指出全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措，对推进供给侧结构性改革，转变经济发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进经济持续健康发展，实现“两个一百年”奋斗目标，具有十分重要的意义。

2018年10月，自治区党委、自治区人民政府印发关于全面实施预算绩效管理的实施意见，要求自治区各地各部门单位把全面实施预算绩效管理作为一项重要政治任务，坚决在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，将全区各地各部门单位、所有财政资金全部纳入绩效管理。立一个标杆、用一把尺子，同步推进自治区、地、县三级绩效管理，划出了工作底线，明确了目标任务。

二、全面实施预算绩效管理的改革推进过程

贯彻中央决策部署和财政部工作要求，自治区财政厅切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕构建“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系目标任务，坚持将绩效作为财政管理的“底线”，坚持“两个所有”（即：将所有部门单位、所有财政资金纳入预算绩效管理），2018年12月印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号），明确了自治区全面实施预算绩效管理具体的工作目标、工作任务、工作职责和保障措施。

**（一）强化绩效目标管理，确保实现全覆盖。**自治区各级财政部门紧紧抓住绩效目标设置这一关键环节，将绩效目标设置作为项目预算申请的前置条件，明确要求无绩效目标项目不安排资金，绩效目标设置不合理且不调整的项目不安排资金。**一是部门预算项目支出绩效目标全覆盖。**认真执行绩效目标管理制度规定，加大部门预算项目支出绩效目标审核力度，2019年度全区各级部门单位部门预算安排的项目支出，全部按要求设置绩效目标。**二是“四本预算”绩效目标全覆盖**。自治区财政厅制定完善社保基金预算、国有资本经营预算绩效管理办法。各级财政部门落实工作要求，组织对全区国有资本经营预算项目和社会保险基金预算项目设置绩效目标，实现“四本预算”绩效目标全覆盖。**三是对下专项转移支付绩效目标全覆盖。**严格执行财政部关于中央专项转移支付分解下达规定，自治区财政厅建立考核通报制度，加强对下专项转移支付绩效目标管理。2018年以来，自治区、各地所有对下专项转移支付资金，全部随文下达分区域、到项目的绩效目标，确保专项转移支付资金效益发挥。**四是部门单位整体支出绩效目标全覆盖。**落实全方位绩效管理要求，各级财政部门以本级部门单位年度部门预算资金管理为主线，按照承担职责，统筹资产和业务活动，全面开展部门单位整体支出绩效管理。2019年度部门预算批复后，自治区各级部门单位，全部按要求设置了部门单位整体支出绩效目标。

**（二）认真开展绩效监控，发现问题及时纠偏。**强化预算执行过程的绩效监控，确保绩效目标按期保质保量完成。**一是建立全周期绩效监控机制**。针对不同绩效管理对象，自治区财政厅研究确定，对项目支出自预算批复起至项目结束，每年分3次对绩效目标实现程度和预算执行进度进行监控；对部门单位整体支出，以每年6月底为节点进行绩效监控；对各地政府收支预算，按月从预算执行进度、收入质量、盘活存量资金、国库库款管理、推进资金统筹使用等7个方面，进行监控通报，发现偏离立即纠正。**二是落实绩效监控全覆盖要求**。按照年度工作安排，2019年2月、5月，自治区各级财政部门组织部门单位对全区预算安排的所有项目支出集中开展了两次绩效监控。**三是不断提高绩效监控质量**。自治区财政厅结合实际调整优化监控节点，分析提炼出“预算执行率”和“绩效目标总体完成率”两项核心指标，要求各级财政部门对绩效监控审核打分低于60分或预算执行率与绩效目标总体完成率偏离较大（20%以上）的项目，及时向部门单位提出整改要求，并监督落实到位；对连续两次监控审核打分低于60分的项目，研究提出项目预算调剂的意见。**四是强化绩效监控结果应用**。2018年以来，自治区各级财政部门根据监控情况，对122进度落后、绩效目标完成程度不佳的项目，向项目主管单位和实施单位提出整改要求并监督落实到位；对持续两次监控结果不佳且不整改落实的项目调减预算，加强监控结果约束力，不断提高财政资源配置效率和使用效益。

**（三）全面实施绩效评价，提高资金使用效益。**发挥绩效评价在全过程绩效管理中的核心作用，综合运用多种评价方法，在扩大评价规模的同时不断提高评价结果的客观性和准确性。**一是全面开展项目支出部门单位绩效自评。**自治区财政厅研究制定项目支出绩效评价标准模板和工作流程。2018年，各级财政部门组织部门单位对2017年度项目开展绩效自评；2019年1-3月，组织部门单位对2018年度开展绩效自评，实现了全区预算安排的项目支出绩效评价全覆盖。**二是全面实施财政绩效评价审核**。在部门单位全面开展绩效自评的基础上，自治区财政厅结合预算管理要求，研究确定7个方面、22项明细指标的绩效评价体系，确保评价结果能够成为2020年度区本级部门预算编制的重要依据。**三是开展部门单位整体绩效评价试点。**积极推进部门单位整体绩效评价试点工作，2018年自治区各级共组织113家部门单位参与试点，积累管理经验，优化工作流程，为2019年全面开展部门单位整体支出绩效评价工作奠定了基础。**五是认真做好中央对地方专项转移支付绩效目标自评工作。**自治区财政厅严格落实财政部关于开展中央对地方专项转移支付资金绩效评价工作要求，进行周密安排部署，认真组织自治区相关部门单位、各地财政部门开展2018年度中央财政专项转移支付资金绩效目标自评工作，按时保质保量完成全部中央财政专项转移支付资金绩效自评报告撰写、审核工作，并及时上报财政部和中央主管部门。

**（四）强化评价结果应用，硬化绩效激励约束。一是建立绩效管理与预算安排挂钩机制**。加快建立预算绩效与预算安排挂钩机制，对绩效好的原则上优先保障，对低效无效资金削减或取消，对长期沉淀资金一律收回并按照有关规定统筹用于亟需支持的领域。**二是认真执行绩效管理工作报告制度**。按照自治区党委、自治区人民政府要求，2018年12月，自治区财政厅汇总各地、各部门单位全面开展预算绩效管理情况，深入分析工作推进中的难道问题，认真研究提出具体工作措施，全面向自治区党委、自治区人大、自治区人民政府报告年度自治区预算绩效管理工作开展情况，与自治区党委督查室建立信息沟通机制，高位推动工作落实。**三是加大绩效管理信息公开力度。**自治区财政厅不断加大绩效信息公开力度，推动各级财政部门将绩效目标、绩效评价结果与预决算草案同步报同级人大、同步向社会公开。2019年，自治区各地各部门单位将财政部门批复的部门预算与项目支出绩效目标（涉密单位及涉密事项除外）同步向社会公开，进一步提高绩效管理透明度。

三、全面实施预算绩效管理的改革落实结果

贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理的决策部署和自治区党委、自治区人民政府工作要求，自治区全面实施预算绩效管理的主要成果有：**一是完善绩效管理制度体系**，围绕绩效关键环节，研究制定23项制度办法和7个规范性文件，实现绩效管理各环节管理制度全覆盖。**二是全面实施绩效目标管理**，加大审核力度，确保2019年度全区各级部门预算安排的3.52万个项目支出，全部设置绩效目标；自治区所有对下专项转移支付资金，全部随文下达分区域、到项目的绩效目标。**三是全面实施绩效监控**，2019年2月、5月、8月，组织全区各级部门单位对5.47万个项目实施三次全覆盖绩效监控，督促部门单位根据监控情况进行整改。**四是全面实施绩效评价**，组织全区各部门单位对2018年度 5.46万个项目全面开展绩效自评，组织第三方机构力量重点对区本级2582份绩效自评报告，逐项进行审核打分，形成评价结果。**五是全面实施部门单位整体支出绩效管理**，组织全区各级16005家部门单位，在部门预算批复后设置部门单位整体支出绩效目标，以6月底为节点开展绩效监控，提高部门单位整体支出效益。**六是完善绩效管理指标体系，**研究制定《自治区部门预算项目支出绩效目标参考表》（2019年度），建立起39个行业类型、1964条三级绩效指标的指标体系，提高部门单位绩效目标申报的科学性、规范性。**七是推动第三方机构参与绩效管理，**按照财政部要求，研究制定第三方机构参与绩效管理办法，建立专家咨询机制，自治区本级已征集入库第三方机构53家、各类绩效评价专家81名。**八是加大绩效信息公开力度，**组织全区各部门单位将所有项目支出绩效目标、绩效自评结果随部门预决算同步向社会公开，提高绩效管理透明度。**九是建立绩效管理工作台账**，明确自治区全面实施预算绩效管理的各项工作任务、工作措施、完成时限，实时跟踪进展情况和完成情况。

四、下一步改革方向

**（一）执行预算绩效管理“四本清单”。**坚守预算绩效管理“底线”，进一步完善自治区年度预算绩效管理的任务清单、责任清单、要求清单和追责清单等“四本清单”，在政策制度的研究、体制机制的建立、规矩程序的执行等方面集中发力，做到工作任务明确，工作责任清晰、工作要求严格、工作问责严肃。

**（二）巩固“全方位”预算绩效管理格局。**严格落实政策、项目支出绩效管理要求，不断提高财政资金使用效益。全面实施部门单位整体支出绩效管理，综合衡量部门单位整体业务实时效果。积极推进对下级政府收支预算实施绩效评价，确保财政资源高效配置，增强财政可持续性。

**（三）完善“全过程”预算绩效管理链条。一是**落实事前绩效评估要求，将预算绩效关口前移，2019年度自治区各级各部门单位新出台重大政策、项目，必须组织开展事前绩效评估，评估结果作为预算安排的必备要件。**二是**提高绩效目标设置质量，各级财政部门要严把绩效目标审核关口，部门单位申报项目设置绩效目标，具体明细指标数不得少于7项，量化比例不得低于70%，确保绩效目标设置科学合理。**三是**提高绩效监控质量，根据新疆实际情况，以每年5月、8月、11月为监控节点，全面开展监控工作，发现问题立即纠偏，对连续监控结果不佳的项目，及时调整预算。**四是**组织开展重点绩效评价，自治区各级财政部门要在2018年度项目中选择部分重点项目，引入第三方机构进行再评价，提高评价结果的客观、公正性。**五是**硬化评价结果应用，严格执行绩效评价结果应用办法，对项目支出绩效评价结果较差的，原则上在次年预算中不予安排。

**（四）扩大“全覆盖”预算绩效管理范围。**落实制度规定，强化对国有资本经营预算、社会保险基金预算项目全过程绩效管理。进一步扩大一般公共预算绩效管理范围，积极开展政府购买服务、政府投资基金、政府债务和政府与社会资本合作（PPP）项目绩效管理，将绩效深度融入财政管理的方方面面，持续推动财政资金聚力增效。

**（五）持续加大力度，不断提升预算绩效管理工作水平。一是**完善绩效目标设置参考体系，修订《自治区部门预算项目支出绩效目标参考表》，提高部门单位设置绩效目标的科学性、合理性。**二是**进一步调整优化绩效监控工作，利用信息化技术，实时跟踪项目预算执行进度和绩效目标完成情况，提前发现、纠正问题，确保绩效目标如期保质保量实现。**三是**积极推进分行业、分领域、分层次的绩效评价标准体系建设，提高部门单位项目支出绩效评价的科学性、合理性，评价出实绩。**四是**继续积极开展绩效培训工作，不间 断的向部门单位灌输“绩效理念”和工作方法，提升干部业务能力，营造良好工作氛围。

**（六）强化考核机制，严肃追责问责**。强化对自治区本级部门单位和各地、县预算绩效管理工作的考核，明确各级推进预算绩效管理的领导职责和问责机制。对考核名次靠后、工作推进不力的地区和部门责令限期整改，采取通报、约谈或减少预算安排等方式追究责任。