

2019 年新疆维吾尔自治区政协办公厅基层政协
补助经费项目绩效评价报告

绩效评价报告



报告编号：新疆宝中（2020）咨字第 0032 号

委托单位：新疆维吾尔自治区财政厅

评价机构：新疆宝中有限责任会计师事务所

报告日期：2020 年 11 月 25 日

目 录

一、单位基本情况	- 1 -
二、机构设置及人员情况	- 2 -
三、项目基本情况	- 2 -
(一) 项目概况	- 3 -
(二) 项目绩效目标	- 3 -
四、绩效评价工作开展情况	- 3 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围	- 3 -
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	- 4 -
(三) 绩效评价工作过程	- 8 -
五、绩效评价指标分析情况	- 9 -
(一) 项目决策情况	- 10 -
(二) 项目过程情况	- 10 -
(三) 项目产出过程	- 12 -
(四) 项目效益情况	- 14 -
六、综合评价情况及评价结论	- 15 -
七、主要的经验及做法	- 16 -
八、存在的问题	- 16 -
九、建议	- 16 -
1. 基层政协补助经费项目绩效评价评分表	- 17 -
2. 基层政协补助经费项目公众满意度调查问卷	- 17 -
3. 亚洲中心时报公众满意度调查问卷	- 17 -

新疆维吾尔自治区政协办公厅基层政协补助经费项目 绩效评价报告

新疆维吾尔自治区财政厅：

我们接受贵厅委托，对新疆维吾尔自治区政协办公厅（以下称为“自治区政协办公厅”）基层政协补助经费项目所包括的项目决策、项目管理、项目绩效的情况开展了绩效评价工作。自治区政协办公厅的责任是提供真实、合法、完整的项目资料，我们的责任是按照业务约定书的要求，本着实事求是、客观公正的原则出具绩效评价报告，并对报告的真实性和合法性负责。在评价过程中，我们结合自治区政协办公厅基层政协补助经费项目申报书、实施方案以及自评报告，实施了包括现场资料审核、资金流向审核、点位抽查、服务对象满意度调查等我们认为必要的工作程序。我们相信，我们的评价工作为发表评价意见提供了合理的基础。

一、单位基本情况

中国人民政治协商会议新疆维吾尔自治区委员会办公厅（以下简称自治区政协办公厅）是中国人民政治协商会议新疆维吾尔自治区委员会的工作机构，承担履行政协职能服务的各项工作，其主要职责是：

（一）负责自治区政协全体会议、常委会议、专题协商会、主席会议、秘书长会议以及月度协商座谈会等重要会议、活动的组织和服务工作。

（二）负责自治区政协全体会议、常委会议、主席会议决议和决定的具体组织实施工作。

（三）研究统一战线和人民政协的理论、政策，提出人民政协履行

职能的工作建议；起草自治区政协的重要文稿；协调和组织人民政协的对内对外宣传工作。

(四) 负责专门委员会实施专题调研计划和开展相关活动的保障服务工作。

(五) 负责自治区政协委员提案办理的协调和服务工作。

(六) 整理、报送政协组织和委员履行职能形成的调研报告、视察报告、大会发言、建议案；收集反映社情民意，处理政协委员和人民群众的来信来访。

(七) 负责自治区政协委员视察、学习等活动的组织服务工作。

(八) 参与自治区政协委员的协商推荐、届中增补等有关人事工作。

(九) 负责与自治区党委、自治区人大常委会、自治区人民政府有关部门及地州市县政协的工作联系；负责联系自治区各民主党派、工商联及政协的其他参加单位。

(十) 负责自治区政协机关的外事工作、机构编制和干部人事管理工作，负责自治区各级政协干部和委员的培训工作。

(十一) 负责自治区政协及机关的后勤保障工作。

(十二) 承担自治区政协领导同志交办的其它事项。

二、机构设置及人员情况

自治区政协办公厅是一级预算管理单位，所属事业单位 2 个，包括：政协办公厅机关服务中心和亚洲中心报社。2019 年度，编制数为 160 个人，其中：行政编制 144 人，事业编制 13 人。实有人数 135 人，其中：在职人员 134 人，离休人员 1 人。退休人员 153 人。

三、项目基本情况

（一）项目概况

自治区政协在自治区党委的关心、自治区人民政府的重视和自治区财政厅的支持下，为加强基层政协工作，改善基层政协工作条件，经财政部门批准设立“基层政协建设补助经费”。从 2008 年开始，基层政协建设补助经费每年列入财政预算。自治区政协按照“统筹兼顾、合理安排、面向基层、经费相对集中使用”的原则，要求由各地州政协根据基层政协具体情况及基层政协困难轻重换机程度，有重点的对全疆地州、市、县政协进行补助，自治区政协统筹考虑，确定具体补助安排方案，报财政厅审批拨付。此项目是常年性、延续性项目，2019 年项目资金 850 万元，其中全疆各地州和县市两级基层政协单位各补贴 7 万元；《亚洲中心时报》为全疆政协委员订报费 100 万元。

（二）项目绩效目标

基层政协补助经费项目绩效目标为：一是为了更好发挥专门协商机构作用，组织政协委员开展调研视察、参政议政活动，补充基层政协机关经费不足，加强基层政协工作。弥补基层政协、特别是县市政协机关的经费缺口，激励基层政协担当作为。二是传建强政协统战媒体阵地，办好《亚洲中心时报》，传播党的声音，宣传各级政协组织和各界政协委员建言资政和凝聚共识双向发力的生动实践。实现委员订报全覆盖，宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，为实现社会稳定和长治久安总目标凝聚强大精神力量。

四、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

对 2019 年自治区政协办公厅基层政协补助经费项目的实施完成

情况及相关绩效目标的实现情况进行全面评价、总结经验、发现问题，也是对项目后续管理的鞭策与推进。在查验项目实施情况的基础上，通过深入项目报社及政协委员开展问卷调查，对 2019 年自治区政协办公厅基层政协补助经费项目实施情况进行科学、客观、公正的评价，为自治区财政厅进一步加强预算管理和安排以后年度预算提供参考依据。

2. 评价对象和范围：

评价对象：2019 年自治区政协办公厅安排基层政协补助经费专项资金 850 万元的使用。

评价范围：包括基层政协补助经费项目。评价基准日为 2019 年 12 月 31 日。本次绩效抽取相关 18 个单位进行了评价，涵盖了亚洲中心时报社报纸征订量、组织委员培训、组织委员调研、办公设备购置等方面的内容。

(1) 地、州、市政协单位用于机关运行（购置办公设备）和参政议政（政协委员学习培训、视察调研），改善办公条件、提高机关运转效率和政协委员参政议政等的专项支出及效果。

(2) 县、市、区政协单位主要用于组织政协委员和参加单位开展调研视察活动，强化民主监督和提升委员履职能力等的专项支出及效果。

(3) 亚洲中心时报报社为每位委员订阅《亚洲中心时报》，使得全疆政协委员能及时收到报纸，为委员相互交流经验，探讨参政议政提供一个好平台，为各级政协组织知情出力做好服务等专项支出及效果。

(二) 绩效评价原则、评价依据、评价指标体系、评价方法

1. 绩效评价原则

(1) 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

(2) 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

(3) 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(4) 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 评价依据

(1) 《关于上报 2019 年基层政协补助经费分配方案》的函（新协办函〔2018〕25 号）；

(2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

(3) 自治区党委自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）；

(4) 自治区财政厅《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）；

(5) 自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕188 号）；

(6) 自治区财政厅《自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法》

（新财预〔2016〕113 号）；

（7）关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

3. 评价指标体系

（1）整体框架

本次绩效评价指标体系主要依据关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）分为项目决策、项目过程、产出、效益 4 个一级指标，其中项目决策下设项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标；项目过程下设资金管理、组织实施 2 个二级指标，产出下设产出数量、产出质量、产出时效、成本节约率 4 个二级指标。效益指标实施社会效益、行政效能、可持续影响、满意度 4 个二级指标。

绩效评价指标体系结构框架表

一级指标	二级指标	分值（分）
项目决策 （15 分）	项目立项	5
	绩效目标	5
	资金投入	5
项目过程 （20 分）	资金管理	10
	组织实施	10
产 出 （50 分）	产出数量	15
	产出质量	10
	产出时效	10
	成本节约率	15
效 益 （15 分）	社会效益	5
	行政效能	5
	可持续影响	3
	服务对象满意度	2
合 计		100

（2）评价标准

在对该项目进行绩效评价的过程中，项目决策、项目过程指标占整个指标体系分值的 35%，产出、效益指标即项目绩效占 65%。每类指标及其子指标分值给出了具体明细，各子指标项得分汇总后可得项目最终绩效评价分数。根据总分的高低确定被评价项目最后所达到的等级，等级标准如下表所示：

绩效评价结果判定表

评价总分	90 分及以上	(80, 90)	(60, 80)	60 分以下 (不含 60 分)
评价等级	优	良	中	差

4. 评价方法

根据本项目的特点，绩效评价方法主要采用了比较法、因素分析法、公众评判法等。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为 100 分,等级一般划分为四档:90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备

在项目正式实施前期,与自治区政协办公厅及项目实施单位亚洲中心时报报社、地州、市、县政协单位对接,收集、整理项目相关资料,了解项目资金的大致实施情况。根据初步掌握的情况,专门成立了绩效评价项目小组。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见,对项目的情况进一步梳理,确定绩效评价关注的重点,制定出了本次绩效评价实施方案。从项目内容出发,结合项目预期目标,制定了本次绩效评价的指标体系。

2. 数据采集分析及撰写报告

工作小组收集了该项目相关文件、实施方案、相关管理办法,对资金涉及项目的实施情况以及资金情况进行了调查。查阅项目资料,实地调查了解,根据考察、考评的结果进行整理、分析,撰写绩效评价报告初稿,并就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门交换意见,形成最终的绩效评价报告。

3. 组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求,对具体评价内容和不同环节,收集相应资料与进行评价。

（1）跟踪考查。从实施评价的方法来看,根据 2019 年自治区政

协办公厅基层政协补助经费项目绩效自评报告，结合亚洲中心时报报社、地州、市、县政协单位提供的资料，作为对项目评价的依据之一。

(2) 现场考查。根据评价指标及评价工作要求，到评价现场采取勘察、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

(3) 问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

(4) 事务所专业人员与专家相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以事务所范围内相关专业人员，与有关专家进行评价相结合的方式，分别对相关技术指标进行现场测试、检验和考查。

4. 分析总结

(1) 根据绩效评价工作组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，与自治区政协办公厅就绩效评价报告交换意见。

5. 形成正式报告。

五、绩效评价指标分析情况

经过评价，自治区政协办公厅 2019 年基层政协补助经费项目绩效评价综合得分 92 分。其中项目决策方面总分 15 分，实际得分 14 分；

项目管理方面总分 20 分，实际得分 18 分；项目产出方面总分 50 分，实际得分 45 分；项目效益方面总分 15 分，实际得分 15 分。具体如下：

（一）项目决策情况（分值 15 分）

1. 项目立项（分值 5 分）

自治区政协办公厅依据《第五十二次常委会议纪》（新党常〔2004〕52 号）、《关于上报 2019 年基层政协补助经费分配方案》的函（新协办函〔2018〕25 号）、《自治区政协办公厅关于申请拨付 2019 年度第二笔基层政协补助经费》的函（新协办函〔2019〕39 号）的要求，为保障基层政协机关正常运转，补助政协委员调研活动费用，提升公共服务能力。该项目符合相关政策，总体思路及目标明确，设立项目对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，项目提出了建设内容、工作安排、预期成果提出了量化目标，得 5 分。

2. 绩效目标（分值 5 分）

自治区政协办公厅按照《第五十二次常委会议纪》（新党常〔2004〕52 号）、《关于上报 2019 年基层政协补助经费分配方案》的函（新协办函〔2018〕25 号）设立专项资金目标为保障基层政协机关正常运转，补助政协委员调研活动费用，提升公共服务能力等。该项目目标设立依据充分，符合客观实际。绩效指标设置清晰、细化、可衡量。通过项目绩效指标能反映绩效目标。得 5 分。

3. 资金投入（分值 5 分）

扣 1 分，得分 4 分。

（二）项目过程情况（分值 20 分）

1. 资金管理（分值 10 分）

（1）预算管理（分值 2 分）

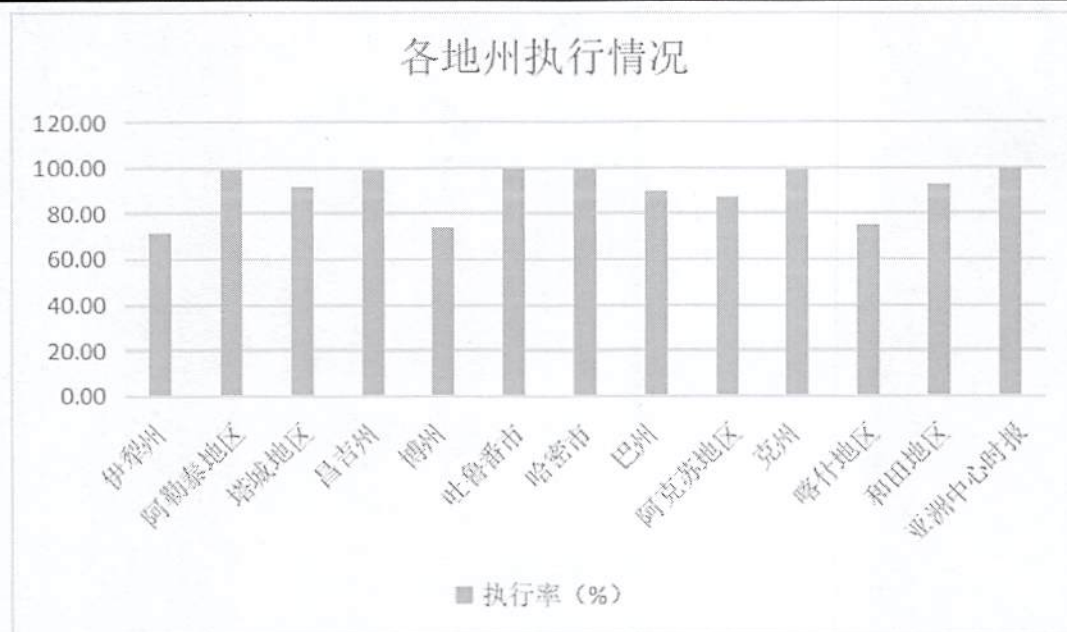
根据《关于上报 2019 年基层政协补助经费分配方案》的函（新协办函〔2018〕25 号）、《自治区政协办公厅关于申请拨付 2019 年度第二笔基层政协补助经费》，的函（新协办函〔2019〕39 号）预算编制细化，预算执行与设立绩效目标一致。得 2 分。

（2）资金到位情况（分值 3 分）

总体来看，由自治区财政厅将预算资金直接拨付到地州、市、县政协及亚洲中心时报报社，并督促各项目单位及时将资金专款专用，地州、市、县政协及亚洲中心时报报社也制定了相关资金管理办法及财务管理制度，能够严格依照资金管理制度对资金进行专款。年初按照地州和县市两级基层政协单位各 7 万元以及全疆政协委员赠阅《亚洲中心时报》订报费 100 万元的标准，经由财政厅直接拨付 751 万元。剩余 99 万元于 12 月份拨付给博州、阿克苏、喀什等 7 个基层政协单位。导致博州、阿克苏、伊犁州、喀什地区项目实施进度缓慢，该部分资金未按进度要求及时拨付，实际资金到位为 88.35%，扣 1 分。得分 2 分。

（3）预算执行率（分值 3 分）

2019 年自治区政协办公厅基层政协补助经费项目预算 850 万元，财政厅实际拨付资金 850 万元，项目实际支出 728.79 万元，执行率 88.09%，执行较高，但博州、阿克苏、伊犁州、喀什地区预算执行率较低，其主要原因是这部分资金在 12 月份到位，本年未执行，扣 1 分。得 2 分。



2.组织实施（分值10分）

（1）管理制度健全性（分值5分）

从抽样评价的19个单位来看，各地州政协制定项目资金管理办法，财务会计内控制度及收支、采购、资产、建设项目管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。该项得5分。

（2）过程控制有效性（分值5分）

项目单位能够遵守相关法律法规和相关项目管理规定，项目实施计划和实施方案资料齐全，资金的使用支付程序符合规定，过程较为有效。得5分。

（三）项目产出过程（分值50分）

1.产出数量情况（分值10分，）

（1）亚洲中心时报报社报纸征订量（分值5分）

《亚洲中心时报》是自治区政协机关报，是自治区人民政协和统一战线唯一全国公开发行报刊，宣传新疆人民政协事业的重要载体，自治区各族各界人士建立立论、反映民意的平台。2019年度向各地州、市、县政协成功发行汉文6000份，维文4000份，哈文3000份；汉文145

期，维文95期，哈文95期。完成了绩效目标。得5分。

(2) 组织委员培训次数 (5分)

按照自治区政协办公厅基层政协补助经费专项资金的使用要求，由各地州、市、县政协组织委员进行培训，2019年度全疆各地州、市、县政协组织委员培训为53次，完成了绩效目标。得5分。

(3) 组织委员调研次数 (2分)

按照自治区政协办公厅基层政协补助经费专项资金的使用要求，组织委员开展调研视察并协商意见，提交政协常委会议进行专题协商议政，为自治区的发展稳定贡献了政协力量，更好地发挥了政协组织独特的优势作用，达到了预期目标。根据各地州、市、县政协自评报告汇总2019年度组织委员调研次数65次，完成了绩效目标。得2分。

(4) 办公设备购置经费 (3分)

按照自治区政协办公厅基层政协补助经费专项资金的使用要求，该项目补充了机关办公经费的正常运转，保障了政协委员各项履职活动，根据各地州、市、县政协自评报告汇总2019年度办公设备购置经费为49.3万元，完成了绩效目标。得3分。

2. 质量达标率 (分值10分)

根据项目单位自评报告及现场查看，并且与绩效目标相比较：亚洲中心时报报社发行《亚洲中心时报》报刊质量较高，报刊统一由邮政报刊发行局完成订阅发行工作，从而保证基层政协委员收阅，保证订阅的每一份报纸落实到每一个委员的手中，基层政协委员订报率为100%。完成了绩效目标。得10分。

3. 完成及时性 (分值10分)

本次评价产出数量4个，亚洲中心时报报社报纸征订量、组织委员培训、组织委员调研、办公设备购置经费，以上项目均按时完成。得

10分。

4. 成本节约率（分值15分）

本次评价产出数量4个，涉及金额850万元。组织委员培训、组织委员调研、办公设备购置经费均能控制在成本范围内，但亚洲中心时报报社发行《亚洲中心时报》报刊项目的成本预算为100万元，实际成本为155万元，超支成本为55万元，超支率为55%。得12分。

（四）项目效益情况（分值15分）

1. 社会效益情况（分值5分）

通过本项目的实施，充分了发挥人民政协协商民主重要渠道作用，围绕中心，服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、服务大局作用，保障了2019年政协工作各项活动正常开展，为改革发展稳定工作作出了重要贡献，为社会稳定和长治久安发挥了政协组织独特的作用，产生了良好的社会效益。此项指标得分5分。

2. 行政效能情况（分值5分）

通过本项目的开展，积极组织委员参加举办职能能力提升培训工作、调研活动，使委员知情民政，提高委员的履职水平，增加委员的责任心和使命感。弥补基层政协经费不足，改善基层政协办公基础设施条件，充分发挥基层政协参政议政、政治协商、民主监督职能。项目的实施进一步推进了政协工作的制度化、规范化和程序化建设，调动机关履行政协职能的积极性，转变工作作风，提高议事效率。项目经费为委员参政议政、民主团结依法履行职责提供财力保证。此项指标得分5分。

3. 可持续影响情况（分值3分）

《亚洲中心时报》始终坚持正确的舆论导向，紧紧围绕党中央治疆

方略和新疆工作总目标，贴近实际、贴近生活、贴近群众，为我区社会稳定、经济发展鼓劲助威。围绕政协履行职能的各项工作，在全社会营造关心政协工作、支持政协履职的良好氛围。把握团结、民主两大主题，为推动政协工作发展提供舆论支持。加大政治协商、民主监督、参政议政工作的宣传力度。此项指标得分3分。

4. 满意度情况（分值2分）

本次评价，通过对各地州、市、县政协委员和《亚洲中心时报》进行问卷调查，发放339份满意度问卷，收回有效问卷339份，其中对项目实施选择满意及以上的问卷330份，占总数的达到99%以上。此项指标得分2分。

六、综合评价情况及评价结论

本项目绩效评价得分92分，评价等级为优。各部分权重和绩效分值详见下表：

自治区政协办公厅基层政协补助经费项目绩效评分一级指标汇总表

指 标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
总 分	15	20	50	15	100
得 分	14	16	47	15	92

以上评价指标通过二级指标、三级明细指标权重占比计算所得；具体绩效评分一级指标：项目决策权重15分，实际得分14分；项目过程权重20分，实际得分16分；项目产出权重50分，实际得分47分；项目效益权重15分，实际得分15分；权重总分100分，最终实际得分92分。

通过对2019年自治区政协办公厅基层政协补助经费项目和被评价单位所提供资料整理、分析、研究和综合评定的基础上，本项目绩效评价得分92分，评价等级为优。我们认为，被评价单位在项目决策、项目效益等方面较为规范，能够达到预定的项目目标，产生了良好的项目效果。在产出和效益方面通过财政资金的帮扶，进一

步保证了政协各项工作正常开展，为政协委员开展调研视察、反馈社情民意、收集提案建议等活动提供了更为广阔的履职空间，拓宽了委员参政议政渠道，切实提高了委员履职能力和政协机关的整体工作水平。

七、主要的经验及做法

本项目实施符合国家、自治区相关政策要求，项目内容完整，绩效目标量化明晰，决策程序符合相关财务管理规定，建立了采购及资金管理制度，实施方案符合有效性原则。在项目实施上，经费开支明细具体明确，用途清晰，确保基层政协补助经费的合理使用。

八、存在的问题

（一）专项资金拨付不及时

自治区财政厅项目资金拨付时间与项目实施的时间有差距，影响了项目实施进度，使项目难以发挥如期效益。

（二）项目资金分配测算不准确

在项目预算资金分配中，分配给亚洲中心时报报社的《亚洲中心时报》发行经费未进行精确测算，导致报刊发行费用资金有缺口。

九、建议

（一）建议项目单位应提高绩效认识，健全全方位、全过程、全覆盖的项目绩效管理体系，提高认识绩效管理理念，按照项目绩效管理有关政策制定适合本单位的项目绩效管理目标，并严格落实。

（二）采用科学的预算编制方法，亚洲中心时报报社发行《亚洲中心时报》的预算，促使预算符合项目开展的实际情况，解决预算灵活性不足的问题，提高预算的可执行性。

（三）自治区财政厅和主管部门要根据项目实施进度及时拨付资金，尽可能减少资金拨付环节和资金拨付时间，避免资金闲置、截

留。

附件：

1. 基层政协补助经费项目绩效评价评分表
2. 基层政协补助经费项目公众满意度调查问卷
3. 亚洲中心时报公众满意度调查问卷

新疆宝中有限责任公司会计师事务所



附件一：

自治区政协办公厅基层政协补助经费项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分	得（扣分）说明
决策（15分）	项目立项（5分）	立项依据充分性（3分）	是否围绕自治区政协办公厅基层政协工作设定	符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责满分，其余酌情扣分。	3	根据新党常（2004）52号、新协办函（2018）25号、新协办函（2019）39号符合相关政策、发展规划，保障基层政协机关正常运转，补助政协委员调研活动费用，提升公共服务能力。
		立项程序规范性（2分）	目标是否明确、细化、量化。	目标明确，目标细化，目标量化满分，其余酌情扣分。	2	绩效目标主要根据新党常（2004）52号、新财行（2009）26号、新财行（2010）11号是政协机关改善基础设施和办公条件支出等。
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性（3分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	依据充分，是否符合客观实际满分，其余酌情扣分。	3	根据新党常（2004）52号、新财行（2009）26号、新财行（2010）11号目标是政协机关改善基础设施和办公条件支出等。绩效目标依据充分、合理。
		绩效指标明确性（2分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	绩效指标是否清晰、细化、可衡量满分，其余酌情扣分	2	根据新党常（2004）52号、新财行（2009）26号、新财行（2010）11号目标是政协机关改善基础设施和办公条件支出等。该项目单位绩效指标清晰、细化。
	资金投入（5分）	预算编制科学性（3分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应满分，其余酌情扣分。	2	根据新协办函（2018）25号、新协办函（2019）39号预算编制与年度绩效目标一致。但亚洲中心时报社发行《亚洲中心时报》预算编制是预算管理的基础，但是从当前预算编制情况来看，普遍呈现出预算脱离实际，预算合理性差、预算内容粗略的现状，导致亚洲中心时报社发行《亚洲中心时报》预算编制质量不高
		资金分配合理性（2分）	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性情况。	有测算依据，与补助单位或地方实际相适应满分，其余酌情扣分。	2	根据新协办函（2018）25号、新协办函（2019）39号为预算资金分配提供测算依据。
过程（20分）	资金管理（10分）	预算管理（2分）	预算编制是否细化、准确；预算执行是否与设定绩效目标一致	预算编制是否细化、准确；预算执行是否与设定绩效目标一致满分，其余酌情扣分。	2	根据新协办函（2018）25号、新协办函（2019）39号预算编制细化、准确。预算执行与设立绩效目标一致。
		资金到位（5分）	项目申报单位向资金使用单位拨付资金是否足额、及时；	项目申报单位向资金使用单位拨付资金是否足额、及时得满分，其余酌情扣分	2	由自治区财政厅将预算资金直接拨付到地州、市、县政协及亚洲中心时报社，并督促各项目单位及时将专项资金专款专用，地州、市、县政协及亚洲中心时报社也制定了相关资金管理办法及财务管理制度，能够严格依照资金管理制度对资金进行专款。年初按照地州和县市两级基层政协单位各7万元以及全疆政协委员赠阅《亚洲中心时报》订报费100万元的标准，经由财政厅直接拨付751万元。剩余99万元于12月份拨付给博州、阿克苏、喀什等7个基层政协单位。导致博州、阿克苏、伊犁州、喀什地区项目实施进度缓慢，该部分资金未按进度要求及时拨付，实际资金到位为88.35%
		预算执行率（3分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	以项目计划批复文件为依据，资金及时到位得3分；资金未及及时到位但未影响项目进度得1.5-2分；资金未及及时到位并影响项目进度得0.5-1分；项目资金未及支付完，按所执行的比例得分。	2	2019年新疆维吾尔自治区政协办公厅基层政协补助经费项目预算资金本次应评价金额850万元，实际评价金额850万元，实际支出财政资金728.79万元，各地州平均执行率88.09%，执行较高，但博州、阿克苏、伊犁州、喀什地区预算执行率较低，其主要原因是这部分资金在12月份到位，本年未执行。

附件一：

自治区政协办公厅基层政协补助经费项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分	得（扣分）说明
	组织实施 (10分)	管理制度健全性 (5分)	为加强预算管理、规范财务行为而制定的管理制度是否健全完整，用以反映和考核部门预算管理制度对完成主要职责或促进事业发展的保障情况。	已制定或具有预算资金管理办法、内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度；相关管理制度合法、合规、完整；相关管理制度得到有效执行满分，否则不得分。	5	从抽样评价的25个单位来看，财务会计内控制度及收支、采购、资产、建设项目管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。
		过程控制 (5分)	与项目相关的各种法律、法规、制度是否严格执行；项目实施方案或实施计划是否被认真执行；项目实施程序是否科学合理	执行项目相关的各种法律、法规、制度严格执行；项目实施方案或实施计划被认真执行；项目实施程序是否科学合理得满分，其余情况酌情扣分。	5	项目单位能够遵守相关法律法规和相关项目管理规定，项目资料齐全，程序合理，过程较为有效。
产出 (50分)	产出数量 (15分)	《亚洲中心时报》报纸征订量 (5分)	项目实施的实际产出数与计划产出数是否完成，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目实际产出数与计划产出数是否完成满分，未完成不得分。	5	《亚洲中心时报》是自治区政协机关报，是自治区人民政协和统一战线唯一全国公开发行报刊，宣传新疆人民政协事业的重要载体，自治区各族各界人士建立立论、反映民意的平台。2019年度向各地州、市、县政协成功发行汉文6000份，维文4000份，哈文3000份 汉文145期，维文95期，哈文95期。完成了绩效目标。
		组织委员培训次数 (5分)	项目实施的实际产出数与计划产出数是否完成，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目实际产出数与计划产出数是否完成满分，未完成不得分。	5	2019年度各地、州、市政协完成组织委员培训次数为53次。达到预期目标
		组织委员调研次数 (2分)	项目实施的实际产出数与计划产出数是否完成，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目实际产出数与计划产出数是否完成满分，未完成不得分。	2	2019年度各地、州、市政协完成组织委员调研次数为65次。达到预期目标
		办公设备购置经费 (3分)	项目实施的实际产出数与计划产出数是否完成，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目实际产出数与计划产出数是否完成满分，未完成不得分。	3	2019年度各地、州、市政协完成组织委员办公设备购置经费为49.3万元。达到预期目标
	产出质量 (10分)	质量达标率 (10分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。达到95%以上满分，其余情况酌情扣分	10	根据项目单位自评报告及现场查看，并且与绩效目标相比较：亚洲中心时报社发行《亚洲中心时报》报刊质量高，报刊统一由邮政报刊发行局完成订阅发行工作，从而保证基层政协委员收阅，保证订阅的每一份报纸落实到每一个委员的手中，基层政协委员订报率为100%。完成了绩效目标。
	产出时效 (10分)	完成及时性 (10分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	完成及时、准确满分，其余情况酌情扣分。	10	亚洲中心时报社报纸征订量、组织委员培训为、组织委员调研、办公设备购置经费，以上项目均按时完工。
	产出成本 (15分)	成本节约率 (15分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=（（计划成本-实际成本）/计划成本）×100%。达到60%以上满分，每超出1个百分点其余酌情扣分	12	本次评价产出数量4个，涉及金额850万元。组织委员培训、组织委员调研、办公设备购置经费均能控制在成本范围内，但亚洲中心时报社发行《亚洲中心时报》报刊项目在成本预算为100万元，实际成本为155万元，超支成本为55万元，超支率为55%。

附件一：

自治区政协办公厅基层政协补助经费项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分	得（扣分）说明
效益（15分）	项目效果（15分）	社会效益（5分）	项目实施所产生的社会效益	产生的社会效益得满分，其余情况酌情扣分。	5	通过本项目的实施充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用，围绕中心，服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、服务大局作用，保障了2019年政协工作各项活动正常开展，为改革发展稳定工作作出了重要贡献，为社会稳定和长治久安发挥了政协组织独特的作用，产生了良好的社会效益。
		行政效能（5分）	项目实施提高委员的履职能力	提高委员的履职能力影响得满分，其余情况酌情扣分。	5	通过本项目的开展，积极组织委员参加举办履职能力提升培训工作、调研活动，使委员知情民政，提高委员的履职水平，增加委员的责任心和使命感。
		可持续影响（3分）	项目实施所带来的可持续影响	带来的可持续影响得满分，其余情况酌情扣分。	3	《亚洲中心时报》始终坚持正确的舆论导向，紧紧围绕党中央治疆方略和新疆工作总目标，贴近实际、贴近生活、贴近群众，为我区社会稳定、经济发展鼓劲助威。围绕政协履行职能的各项工作，在全社会营造关心政协工作、支持政协履职的良好氛围。把握团结、民主两大主题，为推动政协工作发展提供舆论支持。
		服务对象满意度（2分）	该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人满意度	该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体、个人满意度高于96%得满分，其余情况酌情扣分。	2	通过对各地州、市、县政协委员和《亚洲中心时报》进行问卷调查，发放339份满意度问卷，收回有效问卷339份，其中对项目实施选择满意及以上的问卷330份，占总数的达到99%以上。
总分	100	100			92	

基层政协补助经费项目公众满意度调查问卷

您好！我们是绩效评价组。为做好本次绩效评价工作，需要基层政协补助经费项目绩效的满意情况，我们设计了调查问卷，请您选择合适的答案。谢谢您的配合！

绩效评价组

您是否是该部门工作人员

是

否

您对该项目资金使用情况是否满意

非常满意

比较满意

一般

比较不满意

非常不满意

您对该项目改善办公条件方面是否满意

非常满意

比较满意

一般

比较不满意

非常不满意

您对该项目培训是否帮助工作

非常满意

比较满意

一般

比较不满意

非常不满意

您对该项目调研活动是否满意

非常满意

比较满意

一般

比较不满意

非常不满意

您认为该项目哪些方面还需要改进

亚洲中心时报公众满意度调查问卷

您好！我们是绩效评价组。为做好本次绩效评价工作，需要了解管理人员和社会公众对亚洲中心时报绩效的满意情况，我们设计了调查问卷，请您选择合适的答案。感谢您的配合！

绩效评价组

请选择你的性别

☐ 男性

☐ 女性

您对该亚洲中心时报的内容是否满意

☐ 非常满意

☐ 比较满意

☐ 一般

☐ 比较不满意

☐ 非常不满意

您对亚洲中心时报排版设计是否满意

☐ 非常满意

☐ 比较满意

☐ 一般

☐ 比较不满意

☐ 非常不满意

您对亚洲中心时报是否满意

☐ 非常满意

☐ 比较满意

☐ 一般

☐ 比较不满意

☐ 非常不满意

您认为亚洲中心时报哪些方面还需要改进
