

# 新疆维吾尔自治区本级2021年度 预算绩效评价报告

项目名称：2021年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才  
队伍建设）项目

预算单位：新疆维吾尔自治区卫生健康委员会

实施单位：新疆维吾尔自治区卫生健康委员会

委托单位：新疆维吾尔自治区财政厅

评价机构：中天运会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所

二〇二二年九月

# 摘 要

## 一、项目概况

### （一）项目背景与内容

为贯彻落实党的十九大关于“实施健康中国战略”的重大决策部署，根据《自治区医疗卫生领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》（新政办发〔2019〕1号）《关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（新财规〔2020〕7号）精神，自治区卫健委高度重视卫生人才队伍建设，为不断提升自治区医疗服务能力，加快医疗卫生事业发展，不断适应群众日益增长的医疗卫生需求，提高群众健康素质。2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目实施内容包含三个方面：一是进一步加强乡村医生队伍建设，稳定乡村医生队伍，巩固完善村卫生室基本功能，筑牢农村卫生服务体系“网底”；二是保障服务能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金（第二批）自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目的有效实施，缓解各地（州、市）乡镇医疗人才严重短缺状况，提高基层医疗服务水平；三是在自治区4个地（州）开展二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院工作，提高乡镇卫生院人员队伍整体素质和服务水平，逐步建立对口支援乡镇卫生院的长效机制。

### （二）项目实施情况

截止 2021 年 12 月 31 日，各县级财政为取得执业助理医师及以上资格的乡村医生补助每人每月 1105 元，计 932 人；阿克苏地区柯坪县、乌什县、克州、喀什地区、和田地区为取得乡村医生执业证书的乡村医生补助标准每人每月 700 元，计 10047 人，其中：阿克苏地区阿瓦提县补助每人每月 400 元，计 274 人。推广适宜卫生技术 80 项；为基层医疗卫生机构培养自治区紧缺专业人才 153 人；为高中起点专科层次医学教育培养 1556 人；住院医师规范化培训师资人数 1259 人；为南疆四地州村卫生室定向培养 2261 人，具有中等医学学历“留得下、用得上、靠得住”的乡村医生。地、县二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院共派驻医疗人员 263 人支援 91 所乡镇卫生院。

### （三）项目绩效目标

依据《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），参考其中的指标分级，设定具体项目指标体系框架。从业务指标四大方面拟定绩效评价指标，初步设定4个一级指标、13个二级指标、26个三级指标，指标权重自上而下按指标层次分步确定权重。业务指标权重设定：决策14分、过程20分、产出51分、效益15分，具体内容详见附件1：项目支出绩效评价指标体系（打分表）。项目绩效评价指标体系，评分表满分100分，明细见下表：

绩效指	一级指标	二级指标	三级指标	权重
	项目决策	项目立项（4分）	立项依据充分性	2

标	(14分)		立项程序规范性	2
		绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2
			绩效目标明确性	2
		资金投入 (6分)	预算编制科学性	3
			资金分配合理性	3
	项目过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率	3
			预算执行率	3
			资金使用合规性	4
		组织实施 (10分)	实施方案的制定和执行	4
			管理制度健全性	3
			制度执行有效性	3
	项目产出 (51分)	产出数量 (20分)	实际完成率	20
		产出质量 (15分)	质量达标率	15
		产出时效 (7分)	完成及时性	7
		产出成本 (9分)	实际产出成本	9
	项目效果 (15分)	社会效益指标 (3分)	提高培训学员业务水平	1
			乡村医生补助水平不断提高	1
			受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量较上一年度增加	1
		经济效益指标 (2分)	乡村医生月收入在基本工资上提高	2
		可持续影响指标 (2分)	稳定乡村队伍	1
二级医院对口支援乡镇卫生院项目持续实施			1	
满意度指标 (8分)		参培学员满意度	2	
		乡村医生满意度	2	
	下派医疗卫生人员满意度	2		
	受援乡镇卫生院满意度	2		

合计	100
----	-----

本次评价的时间范围为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

#### （四）项目资金执行情况

该项目补助资金预算总额为 14108 万元，截止 2021 年 12 月 31 日，财政到位资金 14108 万元。项目单位实际支出 11433.2 万元，预算执行率 81.04%，结转 2674.8 万元，其中：乡村医生补助项目预算 11594 万元，实际到位 11594 万元，实际支出 10031 万元，预算执行率 86.52%，结转 1563 万元；卫生健康人才队伍及科研能力建设项目预算数 1920 万元，实际到位 1920 万元，实际支出 1109.9 万元，预算执行率 57.81%，结转 810.1 万元；对口支援乡镇卫生院项目预算 594 万元，实际到位 594 万元，实际支出为 292.3 万元，预算执行率 49.21%，结转 301.7 万元

## 二、评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据评价工作方案确定的指标体系及评分标准，对“2021 年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金项目”绩效进行客观评价，得出综合评价结论如下：2021 年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）资金项目共设置绩效目标 53 个，目标实现率 84.71%。项目决策指标共设置 6 个，满分指标 5 个，得分率 92.86%；项目过程指标共设置 6 个，

满分指标 2 个，得分率 70%；项目产出指标共设置 31 个，满分指标 16 个，得分率 88.65%；项目效益指标共设置 10 个，满分指标 7 个，得分率 83.33%。该项目最终评分结果为 84.71 分，绩效评级为“良”。

2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）项目补助资金分配使用管理整体情况基本良好。该项目的实施促进了乡村医生队伍的稳定，逐步建立了对口支援乡镇卫生院的长效机制，对我区卫生健康队伍能力的提升有较好的促进作用；项目基本实现了预定的绩效目标。因跨年项目及疫情原因，部分年度指标尚未达到预期指标值。

### 三、主要经验及做法、存在的问题和改进的建议

#### （一）主要经验及做法

##### 1、分层管理，制度完善

二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院项目：新疆维吾尔自治区卫生健康委员会（以下简称：自治区卫健委）负责全区二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院工作的组织与领导。项目地（州、县、市）卫健委根据自治区卫健委的项目实施方案制定本地的项目实施方案，在项目执行过程中，成立领导小组，对项目工作开展进行安排部署，管理制度完善、责任落实到位，跟踪考核机制完善且运行有效，由专人对项目开展情况进行监督落实，定期汇总数据上报，对项目工作完成情况进行分析，确保项目顺利实施；在项目资金使用

用方面，财务人员严格按照财务支出流程进行审批，由财务领导进行审核把关，基本做到专款专用。

## **2、规范开展乡村医生业务培训，全面提升乡村医生执业水平，提高乡村医生月收入，促进乡村队伍稳定发展**

（1）阿勒泰地区组织乡村医生长期坚持参加线上培训学习及考核活动，各卫生院也通过定期召开例会对村医进行相关学习和培训，并进行考核，通过组织业务培训、知识讲座等活动，乡村医生切实增长了知识，提高了医疗、护理服务水平，优化了服务态度，稳步提升了医护水平和服务能力。

（2）喀什地区开展地区级乡村医生集中培训。依托喀什职业技术学院对所有村医分批进行六个月的培训，采取理论和实践相结合的形式，开展系统培训。截止 2021 年 12 月 31 日，第一批培训的 400 名村医已完成培训回原岗位为广大群众服务。

（3）昌吉市为进一步加大农村免费订单定向培养力度，根据乡村医生需求情况，招收免费农村生源，毕业后直接分配至村卫生室工作。

## **3、注重师资培训、提高人才培养质量、促进人才交流、提升科研能力**

（1）住院医师规范化培训项目由自治区卫生健康委员会协同七家医院分别负责实施承办，各自开展培训聘请专家名师进行为期 7 天的线下或线上的授课活动，通过理论授课、



网络自学授课、规范教案编写、考试考核四个模块开展滚动式培训并取得自治区住院医师规范化培训师资培训合格证书，提高了规范化培训医师的岗位胜任能力，促进了项目实施单位加强与全疆各级医院的交流协作，同时还增强人才培养、医联体和学科建设。

（2）在自治区农牧区高中起点专科层次教育项目中，新疆医科大学根据自身平台优势，搭建智能教育体系构建数字化校园在线教学一体化平台，实现教学资源管理、在线教学、线上课程建设、考核评价、在线督导、教学行为分析等功能，同时引入清华大学“雨课堂”、人卫慕课、外研社“U校园”等平台，大力开展适应智慧教学不同课型的教学模式和方法。在实验教学体系中，增加综合性实验占比，提高医学生动手能力和解决问题的能力，提高人才培养质量。以终定始，培养一批全科医学人才。

（3）适宜技术推广项目各项目实施单位依照项目实施方案，制订了适宜的实施策略，集结各科室优秀人才资源，面向全疆推广有难度、有深度的医学技术，先进的医学思想，促进了基层医疗单位人才的发展加强了医疗机构之间的交流，有利于全疆医疗体系质量的提高。

（4）卫生健康青年医学科技人才专项科研项目让有能力的优秀青年医生成立各科研小组，实施科研项目的申报，促进全疆医学科研能力进一步提升，使得新疆医学人才能够



在科研领域站得住、说得上、有实力。

## （二）存在的问题

### 1、绩效管理方面

#### （1）个别绩效考核指标或指标值设置不符合项目实际情况

如：产出数量指标中：青年科技人才项目撰写论文目标值为 $\geq 2$ 篇；产出成本指标中：青年科技人才项目费用目标值为 $\leq$ 该项目所拨经费。通过对项目实施情况查证发现，2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目实施期为2021年6月1日至2023年5月1日，该项目尚在实施期，大部分经费尚未使用，论文也未发表。因此上述指标设置作为衡量项目2021年完成情况不甚合理。

#### （2）个别绩效考核指标或指标值设置不合理

如：产出成本指标：其中5个指标值的设定不合理，如：2021年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目成本-年度指标值设置为 $\leq 266.6$ 万元，该项目2021年专项资金下拨数为266.6万元，若实际成本支出小于下拨资金则该项不扣分，但从预算资金执行率来看则应扣分，评价结果相矛盾。

又如：产出数量指标中：自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养人数目标值为60人，实际完成值为153人；住院医师规范化培训师资培训项目培训人数目标值为

700 人；实际完成值为 1259 人。指标设置与实际完成值偏差较大。

## 2、资金管理方面

### （1）个别县市存在乡村医生财政补助资金发放精准度不高的问题

①根据项目实施单位提供的分配方案、预算通知书、财务支付凭证等资料，经核实，个别县市存在超标准发放财政补助资金的情况，如：阿克苏地区乌什县，乡村医生补助预算人数为 372 人，实际完成指标人数为 241 人，按照新村医 1480 元/人/月的标准发放，老村医 800 元/人/月的标准发放补助，发放标准高于文件规定的 1120 元/人/月。

②根据项目实施单位提供的分配方案、预算通知书、财务支付凭证等资料，经核实，个别县市存在低标准发放财政补助资金的情况，如：哈密地区巴里坤县乡村医生预算人数 4 人，实际完成指标人数 7 人，按照县级下拨文件标准 959.5 元/人/月发放，发放标准低于文件规定的 1120 元/人/月。

③根据项目实施单位提供的分配方案、预算通知书、财务支付凭证等资料，经核实，乡村医生财政资金补助项目实际支出中包含应由地方配套资金承担的部分，由于预算人数大于实发人数，多出的财政专项资金用于支付地方配套资金，如：和田地区、阿克苏地区新和县、乌什县。

④经审核，2021 年乡村医生补助项目实际执行中乡村医

生财政补助资金发放精准性不高的情况，共 529 人。

## （2）个别项目资金混用、核算不清晰

如：①阿克苏地区新和县人民医院对口支援 2 个乡镇卫生院，援助人数 6 人、预算资金 12 万元，项目执行中，新和县人民医院将其中 6.2 万元用于发放 2021 年 1-8 月 35 名下派 5 个乡镇卫生院的帮扶补助资金；喀什地区泽普县人民医院对口支援 2 个乡镇卫生院，援助人数 6 人、预算资金 12 万元，项目执行中，泽普县人民医院将 6 万元发给帮扶 6 个乡镇卫生院的 14 人；经核实，该项目与当地“千医下千村”项目存在共性，实施单位将项目资金混用，支出核算不清晰，无法区分。

②支付其他年度项目补助资金。自治区卫健委 2021 年 12 月支付第三人民医院住院医师培训补助资金 28 万元。经查证，2021 年 12 月 22 日财记 83 号凭证记录：“第三人民医院规培干事由于工作失误，2019 年漏报 2016 年-2018 年非紧缺专业人员 40 人生活补助 32 万元（经费申请），经自治区卫健委科教处批准，从 2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目经费中列支”。

③财政专项资金通常是按照项目类别下达。经查验项目实施单位提供的项目支出明细表及相关会计凭证，发现个别项目实施单位未按项目类别对专项资金进行明细核算。如：新疆维吾尔医学专科学校存在将自治区面向农牧区高中起

点专科层次医学教育项目与健康扶贫乡村医生定向培养项目资金混用的情况，资金支出无法区分。

### （3）年末资金结转过大，财政资金效益未及时发挥

截止 2021 年 12 月 31 日，该项目结转资金 2678 万元，其中：乡村医生结转资金 1563 万元、自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目结转资金 813.3 万元、二级以上医疗机构对口乡镇卫生院补助资金项目结转 301.7 万元。造成资金结转的原因分为正常和非正常，其中正常原因主要有：

因人员流动，预算人数指标与实际完成人数指标存在差异；部分地区 2021 年度财政资金到位前发放的乡村医生补助资金由地方财政垫付，导致财政专项资金支出显示结转；结转资金包含 12 月份应发未发的补助资金；跨期项目造成资金结转。

评价组认为专项资金根据批复预算下拨，除正常原因产生的结转外，年末资金结转过大，将会影响财政资金效益的及时发挥。

## 3、项目管理方面

### （1）实施方案有待进一步完善

经查证，新疆维吾尔自治区人民政府办公厅《转发自治区卫生计生委等五部门关于举办第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育的实施意见的通知》（新政办发〔2018〕42

号)文件规定:自治区财政解决学生在校期间的费用。在补助期间按照自治区普通高等专科院校临床专业收费标准执行,学费人均每学年 6500 元,住宿费人均每学年 800 元,计算机上岗培训费一次性人均 288 元。

在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目与健康扶贫乡村医生定向培养项目实施方案中,因未明确规定专项资金使用的具体用途,致使在项目实施过程中出现执行偏差。如:新疆医科大学在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目中获得 713.3 万元补助资金,其中 540.2 万元用于发放在职员工及其他绩效津贴;新疆维吾尔医学专科学校在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目和健康扶贫乡村医生定向培养项目中共计获得 262.6 万元补助资金,其中 192.6 万元用于学校工程改造维修等。

### **(2) 绩效评价机制不健全,全面绩效管理过程缺乏**

该项目绩效监控结果缺乏审核机制,各级对口部门单位报送的项目资金跟踪反馈表、项目绩效自评表中反映的完成值基本与年度指标值一致,但与实际多有偏差,表明督导检查力度不够。此外,该项目由自治区卫健委多个职能部室管理,项目无整体自评报告,项目支出绩效自评表中数据填写不全,项目资金栏均无数据。

### **(3) 项目档案管理不规范**

评价过程中发现,截止评价日,项目资料管理普遍未立



卷归档，不利于今后项目档案的调阅。

### **（三）有关建议**

#### **1、绩效管理方面**

##### **（1）严格审核项目资金绩效目标、强化科室内部沟通**

建议自治区卫健委对各地（州、市）、县（市）开展预算绩效管理培训，提升预算单位绩效管理业务能力和水平，提高认识，重视绩效目标管理。加强部门之间的相互沟通、协作，加深对项目的了解，以利于今后更合理地制定项目绩效目标。

强化绩效目标审核。建议各项目主管部门对绩效目标编制质量进行严格把关，绩效目标设置不合理、不科学、缺乏依据的应退回申报部门进行修改、完善，确保绩效目标编制的完整性，科学性，合理性。

#### **2、资金管理方面**

##### **（1）加强预算申报程序管理，提高资金拨付的准确性**

建议各项目主管部门加强基础资料申报审核工作，从实际出发，客观统计相关数据，提高申报资金的准确性，同时，对补助资金拨付实行预算拨付制，年终决算。从根本上优化资源合理配置，提高资金使用效益。

##### **（2）加强财政资金管理，提高资金使用效率**

建议各项目执行单位严格按照项目实施方案及相关规



章制度的要求，合理使用预算资金，并加强财政资金管理和核算的规范性，确保专款专用，不得虚报套取、截留、挪用、挤占专项资金。提高资金使用效率，充分发挥财政资金效益。

### **（3）提高资金管理能力和水平**

建议各级财政部门建立资金管理检查机制，提高资金管理能力和水平。项目实施单位需提高项目执行率及资金使用率，各级财政部门对低效、无效项目资金一律削减或取消，对沉淀项目资金一律按规定收回并统筹使用。

## **3、项目管理方面**

### **（1）完善项目绩效事中监控机制**

建议自治区卫健委、地（州、市）、县（市）卫健委及各项目执行过程中定期开展绩效监控，对项目执行中的偏差及时纠正，对执行缓慢、自筹资金未及时到位的项目进行督促，注重绩效目标阶段性实现程度，以保障和促进项目绩效目标的最终实现。

各项目单位应严格按照预算申报中计划完成的时间进度开展项目，避免项目延期或执行不到位。如因疫情等客观因素影响项目进度，积极主动向自治区卫健委上报情况说明，并提出纠偏措施。

### **（2）重视项目绩效自评工作**

建议自治区卫健委、地（州、市）、县（市）卫健委及



各项目执行单位，应提高绩效自评表各项完成指标填报的真实性与准确性，认真撰写自评报告，及时总结项目经验与不足，对于项目中存在的问题，积极整改。落实逐级审核机制，避免虚报、瞒报。

### **（3）加强档案集中统一管理**

建议各项目执行单位严格按照有关档案管理的规定，及时收集、整理项目各环节的文件资料，立卷归档，定期向本单位档案机构或者档案工作人员移交，实行集中统一管理，防止资料多处存放、资料丢失等问题。

# 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	16
二、评价工作开展情况 .....	18
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	18
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及标准 ..	19
(三) 绩效评价工作过程 .....	25
三、综合评价情况及评价结论 (附相关评分表) .....	29
四、绩效评价指标分析 .....	30
(一) 项目决策情况 .....	30
(二) 项目过程情况 .....	36
(三) 项目产出情况 .....	42
(四) 项目效果情况 .....	57
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	65
六、有关建议 .....	73
七、其他需要说明的问题 .....	75
附件 1. 项目支出绩效评价指标体系及评分表	
附件 2. 绩效评价基础情况表	
附件 3. 项目执行情况汇总表	
附件 4. 访谈纪录分析报告	
附件 5. 满意度调查分析报告	
附件 6. 现场照片	



# 2021 年医疗服务与保障能力提升 (卫生健康人才队伍建设) 项目绩效评价报告

中天运（新）咨字【2022】第 00005 号

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》精神及党的十九大关于“全面实施绩效管理”的战略部署，提高财政资源配置，推动财政资金聚力增效，评价自治区卫生健康人才队伍建设专项资金使用效率，中天运会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所受新疆维吾尔自治区财政厅（以下简称：自治区财政厅）委托，以第三方社会评价机构身份，成立由 1 名主评人和 9 名工作人员组成的绩效评价工作组，对新疆维吾尔自治区卫生健康委员会（以下简称：自治区卫健委）2021 年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目（以下简称：该项目）开展绩效评价工作，并出具绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1、项目背景

为贯彻落实党的十九大关于“实施健康中国战略”的重大决策部署根据《自治区医疗卫生领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》（新政办发〔2019〕1号）《关于印发基本公共卫

生服务等 5 项补助资金管理暂行办法的通知》（新财规〔2020〕7 号）精神，自治区卫健委高度重视卫生人才队伍建设，为不断提升自治区医疗服务能力，加快医疗卫生事业发展，不断适应群众日益增长的医疗卫生需求，提高群众健康素质。2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目实施内容包含三个方面：一是进一步加强乡村医生队伍建设，稳定乡村医生队伍，巩固完善村卫生室基本功能，筑牢农村卫生服务体系“网底”；二是保障服务能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金（第二批）自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目的有效实施，缓解各地（州、市）乡镇医疗人才严重短缺状况，提高基层医疗服务水平；三是在自治区 4 个地（州）开展二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院工作，提高乡镇卫生院人员队伍整体素质和服务水平，逐步建立对口支援乡镇卫生院的长效机制。

该项目依据新疆维吾尔自治区人民政府办公厅《贯彻落实国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设实施意见的通知》（新政办发〔2015〕159 号）《转发自治区卫生计生委、教育厅、财政厅、党委编办关于举办第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育的实施意见》（新政办发〔2018〕42 号）《关于下达 2021 年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育招生计划的通知》（新卫科教发〔2021〕2 号）（新卫科教发〔2020〕4 号）《关于印发自治区卫生与健康适宜技术推广项

目管理办法(试行)的通知》(新卫科教发〔2018〕13号)《关于印发紧缺人才培养项目和县级医院骨干专科医师培训项目实施方案(2020年版)的通知》(国卫科教教育便函〔2020〕226号)《关于印发自治区卫生计生委青年医学科技人才专项科研项目管理办法(修订版)的通知》(新卫科教发〔2017〕24号)等文件进行决策。

## 2、项目内容及规模

2021年自治区医疗服务与保障能力提升(卫生健康人才队伍建设)项目预算资金共计14108万元,主要实施内容如下:

(1)乡村医生财政补助资金项目11594万元(以下简称“乡村医生补助项目”)

项目内容:为在全区已取得执业助理医师及以上资格的943名乡村医生(乌鲁木齐市、克拉玛依市除外),南疆三地州和阿克苏地区3个县(阿瓦提县、柯坪县、乌什县)已取得乡村医生执业证书的12074名乡村医生发放乡村医生财政补助。自治区本级财政补助11594万元,其中:伊犁州348.1万元,塔城地区180.1万元,阿勒泰地区96.8万元,博州145.2万元,昌吉州251.3万元,巴州119.6万元,阿克苏地区563.5万元(其中:阿瓦提县155.7万元、乌什县321.8万元、柯坪县65.8万元、其他县20.2万元)、克州604.8万元,喀什地区5677万元,和田地区3549.8万元,吐鲁番市33.6万元,哈密市24.2



万元。

补助标准：按照《自治区人民政府办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》（新政办发〔2012〕87号），取得执业助理医师及以上资格的乡村医生补助标准为每人每月1200元。其中：自治区财政承担1120元，剩余部分由地方财政承担(乌鲁木齐市、克拉玛依市除外)。取得乡村医生执业证书的乡村医生补助标准为每人每月800元。其中：南疆三地州和阿克苏地区柯坪县、乌什县由自治区财政补助每人每月720元，阿克苏地区阿瓦提县补助每人每月400元，剩余部分由地方财政承担；其余各地(州、市)乡村医生财政补助由地方财政承担。

（2）2021年自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目1920万元

2021年自治区卫健委加大对医学科技投入，重点部署适宜技术推广(含中医)等任务；同时，加强卫生健康人才培养培训，尤其对紧缺专业人才培养；计划推广适宜卫生技术共计80项；为基层医疗卫生机构培养1240名(其中2019年330名，2020年910名)具备相应专业技术技能的实用型医学人才；培养自治区紧缺专业人才60名(其中2021年自治区计划培训急诊急救专业医师15人、儿科专业医师15人、检验专业医师15人、妇产专业医师15人)；为南疆四地州村卫生室定向培养

2111 名(其中 2019 年 801 名,2020 年 1310 名)具有中等医学学历“留得下、用得上、靠得住”的乡村医生;计划师资培训 700 人。

补助资金分配:自治区财政厅下达 2021 年自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目补助资金共计 1920 万元,其中自治区卫生与健康适宜技术推广项目资金 254.5 万元、面向农牧区高中起点专科层次医学教育资金 1191.3 万元、基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养资金 90 万元、健康扶贫乡村医生定向培养资金 236.2 万元、住院医师规范化培训师资培训资金 112 万元、2022 年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目资金 36 万元。

补助标准:2021 年度自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训补助标准 5 万元/项,实施周期 1 年;高中起点专科层次医学教育免费医学生补助标准 7588 元/人/年,培养周期 3 年;基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养补助标准 1.5 万元/人/年,培养周期 1 年;健康扶贫乡村医生定向培养补助标准 1000 元/人/年,培养周期 3 年;住院医师规范化培训师资培训补助标准 200 元/人/天,培训周期 7 天。

(3) 2021 年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目 594 万元(以下简称“对口支援乡镇卫生院项目”)

项目范围:覆盖我区 4 个地(州)(阿克苏地区、喀什地区、

克州、和田地区）所辖 33 县(市)和 99 所乡镇卫生院。

项目内容：①项目由地、县两级人民医院、中医民族医医院、疾病预防控制中心、妇幼保健院(站)等医疗卫生保健机构共同承担，以县级为主。受援单位由县(市)卫生健康委(卫生局)确定后报地(州)卫生健康委批准。项目地、县卫生健康委在确定受援单位时，应优先考虑中心卫生院和距县城较远且技术力量薄弱的乡镇卫生院。

②项目地、县二级以上医疗卫生机构按 3 人 1 支医疗队进行组派，每支医疗队对口支援 1 所乡镇卫生院。在选派人员时，各地(州、市)、县(市)卫生健康委应根据乡(镇)卫生院的实际需要合理确定支援人员的专业类别，其中应包括 1 名公共卫生服务技术人员。派出人员中至少包括 1 名具有高年资主治医师以上职称的临床专业技术人员。

补助标准：医疗队补助标准为每人每年 2 万元，主要用于医疗队的组织管理和交通、生活补助。

项目期限：项目周期为 1 年，原则上每位派驻人员连续工作 1 年，若有特殊原因可以轮换工作，但是每位人员的连续工作时间不得少于 6 个月。

#### 4、项目实施情况

2020 年 9 月，自治区卫健委下达《关于报送 2021 年项目预算申报资料的通知》，根据延续项目和新增项目提供申报

项目报分管部门审核。

2020年12月24日，根据自治区财政厅《关于提前下达2021年自治区医疗能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金预算的通知》（新财社〔2020〕283号），下达2021年自治区医疗能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金项目资金13542万元，专项用于乡村医生补助、自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育、健康扶贫乡村医生定向培养、自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养、卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训、住院医师规范化师资培训、二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院等卫生健康人才培养工作。其中：乡村医生补助资金11594万元、自治区人才培养专项补助资金1354万元、二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院项目补助资金594万元。并同步向自治区本级单位及各地州分解下达了2021年补助资金分配表及项目支出绩效目标表。

2021年8月17日，根据自治区财政厅《关于拨付2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）补助资金（第二批）的通知》（新财社〔2021〕160号），下达2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）补助资金（第二批）566万元，用于支持开展卫生健康人才培养培训工作。同时向各级医院、学校下达2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）补助资金分配表）、部

门预算项目支出绩效目标申报表。

截止 2021 年 12 月 31 日，各县级财政为取得执业助理医师及以上资格的乡村医生补助每人每月 1105 元，计 932 人；阿克苏地区柯坪县、乌什县、克州、喀什地区、和田地区为取得乡村医生执业证书的乡村医生补助标准每人每月 700 元，计 10047 人。其中：阿克苏地区阿瓦提县补助每人每月 400 元，计 274 人。推广适宜卫生技术 80 项；为基层医疗卫生机构培养 1556 人具备相应专业技术技能的实用型医学人才；培养自治区紧缺专业人才 153 人；为高中起点专科层次医学教育培养 1556 人；为南疆四地州村卫生室定向培养 2261 人具有中等医学学历“留得下、用得上、靠得住”的乡村医生；住院医师规范化培训师资人数 1259 人。地、县二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院共派驻医疗人员 263 人支援 91 所乡镇卫生院。

## 5、项目资金投入及使用情况

### （1）资金投入情况

截止 2021 年 12 月 31 日，该项目安排预算资金 14108 万元，其中：乡村医生补助项目资金 11594 万元，卫生健康人才队伍及科研能力建设项目资金 1920 万元，二级以上对口支援乡镇卫生院项目资金 594 万元。详见下表：

2021 年补助资金分解情况表（表 1）

金额单位：万元

项目单位	第一批				第二批	人才培养（科教）合计	总计
	乡村医生	二级以上对口支援乡镇卫生院	人才培养（科教）	小计	卫生健康人才培养		
全区小计	11594	594	1354	13542	566	1920	14108
地州小计	11594	594	446.2	12634.2	132.1	578.3	12766.3
乌鲁木齐			40	40	27.6	67.6	67.6
克拉玛依				0	3	3	3
伊犁州	348.1			348.1	2	2	350.1
塔城地区	180.1			180.1	2.5	2.5	182.6
阿勒泰地区	96.8			96.8	3.6	3.6	100.4
博州	145.2			145.2	15	15	160.2
昌吉州	251.3		166.4	417.7	11.9	178.3	429.6
巴州	119.6		30	149.6	15	45	164.6
阿克苏地区	563.5	162	160.5	886	32.4	192.9	918.4
其中：其他县、市	20.2			20.2		0	20.2
阿瓦提县	155.7			155.7		0	155.7
乌什县	321.8			321.8		0	321.8
柯坪县	65.8			65.8		0	65.8
克州	604.8	72		676.8		0	676.8
喀什地区	5677	216	49.3	5942.3	14.1	63.4	5956.4
和田地区	3549.8	144		3693.8	5	5	3698.8
吐鲁番	33.6			33.6			33.6
哈密	24.2			24.2			24.2
本级小计			907.8	907.8	433.9	1341.7	1341.7
自治区卫健委			132	132		132	132
新疆医科大学			493.2	493.2	220.1	713.3	713.3
新疆维吾尔医学专科学校			262.6	262.6		262.6	262.6





自治区人民医院			10	10	46.3	56.3	<b>56.3</b>
新疆医科大学第一附属医院					31.8	31.8	<b>31.8</b>
新疆医科大学第二附属医院			10	10	17	27	<b>27</b>
新疆医科大学附属肿瘤医院					9.8	9.8	<b>9.8</b>
新疆医科大学第五附属医院					7	7	<b>7</b>
新疆医科大学第六附属医院					17.8	17.8	<b>17.8</b>
新疆医科大学第八附属医院					5	5	<b>5</b>
新疆维吾尔自治区中医药研究院					16.4	16.4	<b>16.4</b>
新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心					23	23	<b>23</b>
新疆维吾尔自治区儿童医院					19.8	19.8	<b>19.8</b>
新疆维吾尔自治区第三人民医院					8	8	<b>8</b>
新疆维吾尔自治区生殖健康医院					1	1	<b>1</b>
新疆维吾尔自治区维吾尔医药研究所					0.8	0.8	<b>0.8</b>
新疆维吾尔自治区药物研究所					0.8	0.8	<b>0.8</b>
新疆维吾尔自治区妇幼保健院					8	8	<b>8</b>
新疆维吾尔自治区保健中心					0.5	0.5	<b>0.5</b>
新疆维吾尔自治区维吾尔医医院					0.8	0.8	<b>0.8</b>

## （2）项目资金使用情况

该项目补助资金预算总额为 14108 万元，截止 2021 年 12 月 31 日，财政到位资金 14108 万元。项目单位实际支出 11433.2

万元，预算执行率 81.04%，结转 2674.8 万元，其中：①乡村医生补助项目预算 11594 万元，实际到位 11594 万元，实际支出 10031 万元，预算执行率 86.52%，结转 1563 万元；②卫生健康人才队伍及科研能力建设项目预算数 1920 万元，实际到位 1920 万元，实际支出 1109.9 万元，预算执行率 57.81%，结转 810.1 万元。③对口支援乡镇卫生院项目预算 594 万元，实际到位 594 万元，实际支出为 292.3 万元，预算执行率 49.21%，结转 301.7 万元。明细详见表 2:



项目资金投入和使用明细表（表2）

单位：万元、%

项目构成 (二级)	构成明细 (三级)	预算 金额	预算下 达金额 ②	预算执 行金额 (2021 年末) ③	预算执 行率 (2021 年末) ③/②	项目资 金结转 (2021 年末) ②-③	预算执行 金额截止 到评价日 ④	预算执行 率 截止到评 价日 ④/②	项目资 金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
合计		14108	14108	11433.2	81.04%	2674.8	13737.6	97.37%	370.4	
自治区 乡村医 生财政 补助资 金项目	小计	11594	11594	10031	86.52%	1563	11554.6	99.66%	39.4	
	伊犁州	348.1	348.1	346.7	99.60%	1.4	348.1	100.00%		
	塔城地区	180.1	180.1	180.1	100.00%		180.1	100.00%		
	阿勒泰地区	96.8	96.8	90.1	93.08%	6.7	96.8	100.00%		
	博州	145.2	145.2	145.2	100.00%		145.2	100.00%		
	昌吉	251.3	251.3	246.0	97.89%	5.3	251.3	100.00%		
	巴州	119.6	119.6	107.7	90.05%	11.9	112.9	94.40%	6.7	
	阿克苏	563.5	563.5	560.2	99.41%	3.3	560.9	99.54%	2.6	
	克州	604.8	604.8	551	91.10%	53.8	574.7	95.02%	30.1	
	喀什地区	5677	5677	4638.6	81.71%	1038.4	5677	100.00%		
	和田地区	3549.8	3549.8	3108.9	87.58%	440.9	3549.8	100.00%		
	吐鲁番	33.6	33.6	33.6	100.00%		33.6	100.00%		
	哈密	24.2	24.2	22.9	94.63%	1.3	24.2	100.00%		



2021年 自治区 卫生健 康人才 队伍及 科研能 力建设 项目	小计	1920	1920	1109.9	57.81%	810.1	1752	91.25%	168	
	自治区卫生健康委	132	132	60.4	45.76%	71.6	66.2	50.152%	65.8	
	新疆医科大学	713.3	713.3	178	24.95%	535.3	713.3	100.00%		
	新疆维吾尔医学专科学校	262.6	262.6	260.4	99.16%	2.2	262.6	100.00%		
	新疆维吾尔自治区人民医院	56.3	56.3	15.5	27.53%	41	25.7	45.65%	30.6	
	新疆医科大学第一附属医院	31.8	31.8	22	69.18%	9.8	31.4	98.74%	0.4	
	新疆医科大学第二附属医院	27	27	16	59.26%	11.0	23.2	85.93%	3.8	
	新疆医科大学附属肿瘤医院	9.8	9.8	1.8	18.37%	8	1.8	18.37%	8	
	新疆医科大学第五附属医院	7	7	5.8	82.86%	1.2	7	100.00%		
	新疆医科大学第六附属医院	17.8	17.8		0%	17.8	17.3	97.19%	0.5	
	新疆医科大学第八附属医院	5	5	3.6	72.00%	1.4	5	100.00%		
	新疆维吾尔自治区中医药研究院	16.4	16.4	16.4	100.00%		16.4	100.00%		
	新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心	23	23	8.7	37.83%	14.3	21.2	92.17%	1.8	



新疆维吾尔自治区儿童医院	19.8	19.8	19.8	100.00%		19.8	100.00%		
新疆维吾尔自治区第三人民医院	8	8	7.2	90.00%	0.8	8	100.00%		
新疆维吾尔自治区生殖健康医院	1	1	1	100.00%		1	100.00%		
新疆维吾尔自治区维吾尔医药研究所	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
新疆维吾尔自治区药物研究所	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
新疆维吾尔自治区妇幼保健院	8	8			8			8	见注：1
新疆维吾尔自治区保健中心	0.5	0.5			0.5			0.5	因驻村，项目资金未启动且未到项目截止时间
新疆维吾尔自治区维吾尔医医院	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
伊犁	2	2	0.5	25.00%	1.5	2	100.00%		
乌鲁木齐	67.6	67.6	2.5	3.70%	65.1	25.6	37.87%	42	
克拉玛依	3	3	1	33.33%	2	3	100.00%		
阿勒泰地区	3.6	3.6	1.1	30.56%	2.5	2.8	77.78%	0.8	其中阿勒泰地区哈萨克医医院 0.8 万元被地区财政局收回
昌吉州	178.3	178.3	169.4	95.01%	8.9	173.8	97.48%	4.5	
巴州	45	45	43.8	97.33%	1.2	45	100.00%		



	阿克苏	192.9	192.9	191.3	99.17%	1.6	192.9	100.00%		
	喀什地区	63.4	63.4	61.8	97.48%	1.6	62.1	97.95%	1.3	
	和田地区	5	5	4	80.00%	1	5	100.00%		
	塔城地区	2.5	2.5	0.5	25.00%	2	2.5	100.00%		
	博州	15	15	15	100.00%		15	100.00%		
二级以上对口支援乡镇卫生院补助资金项目	小计	<b>594</b>	<b>594</b>	<b>292.3</b>	<b>49.21%</b>	<b>301.7</b>	<b>431</b>	<b>72.56%</b>	<b>163</b>	
	阿克苏	162	162	61.0	37.65%	101.0	103.5	63.89%	58.5	
	克州	72	72	30	41.67%	42	48	66.67%	24	
	喀什地区	216	216	129.2	59.81%	86.8	180	83.33%	36	
	和田地区	144	144	72	50.07%	72	99.5	69.10%	44.5	

注1：2021年9月16日自治区卫生与健康适宜技术推广项目资金8万元拨付至自治区妇幼保健院账户，由于自治区妇幼保健院2021年9月至12月未执行推广项目工作，2021年12月24日，自治区财政厅将8万元资金收回，且在2021年12月27日根据《自治区党委编委关于同意整合组建自治区妇幼保健院的批复》（新党编委[2021]54号），从自治区妇幼保健院中划分出乌鲁木齐市妇幼保健院。



## （二）项目绩效目标

### 1、项目总目标

2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目总预算资金 14108 万元。年度目标任务：完成自治区第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育、自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养项目招生计划；完成住院医师规范化培训师资培训计划；稳定乡村医生队伍，巩固完善村卫生室基本功能，筑牢农村卫生服务体系；在我区 4 个地（州）所辖 33 县（市）的 99 所乡镇卫生院开展二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院工作，提高乡镇卫生院人员队伍整体素质和服务水平，逐步建立对口支援乡镇卫生院的长效机制。

### 2、具体绩效目标

自治区卫健委《2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目专项资金绩效目标表》，设置 3 个一级指标，8 个二级指标，41 个三级指标，具体绩效目标设置如下：

指标设定情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	健康扶贫乡村医生定向培养项目培养人数	=2111 人
		住院医师规范化培训师资培训项目培训人数	=700 人

	数量指标	下派医疗卫生人员数	=297 个
		支援乡镇卫生院个数	=99 所
		补助已取得执业医师及以上资格的乡村医生人数	>=943 人
		补助阿克苏地区阿瓦提县取得乡村医生证书乡村医生人数	>=274 人
		自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养人数	=60 人
		适宜技术推广项目立项数	=80 项
		自治区第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育培养人数	=1240 人
		补助阿克苏地区柯坪县、乌什县，克州、喀什地区、和田地区取得乡村医生证书乡村医生人数	>=11800 人
	质量指标	入出院诊断符合率	=100%
		乡村医生补助发放准确率	=100%
		适宜技术推广项目验收通过率	>=80%
		培养计划完成率	>=85%
		下派医疗卫生人员覆盖率	=100%
	时效指标	健康扶贫乡村医生定向培养项目培养周期	=3 年
		住院医师规范化培训师资培训项目培训周期	=7 天
		自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养周期	=1 年
		适宜技术推广项目实施周期	=1 年
		高中起点专科层次医学教育培养周期	=3 年
		每月拨付乡村医生补助金及时率	=100%
		发放下派医疗卫生人员补助及时率	=100%
	成本指标	2021 年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目成本	<=1191.3 万元
		2021 年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目成本	<=266.6 万元

		2021年自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养项目成本	≤90万元
		2021年健康扶贫乡村医生定向培养项目成本	≤260万元
		2021年住院医师规范化培训师资培训项目成本	≤112万元
		阿克苏地区柯坪县、乌什县，克州、喀什地区、和田地区有乡村医生执业资格证书的自治区财政每月补助标准	=720元/人/月
		阿克苏地区阿瓦提县有乡村医生执业资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准	=400元/人/月
		全区有执业助理医师及以上资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准	=1120元/人/月
		发放下派医疗卫生人员补助资金数	=20000元/人
效益指标	经济效益指标	乡村医生月收入在基本工资上提高	≥800元
	社会效益指标	受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量较上一年度增加	增加
		乡村医生补助水平不断提高	不断提高
		提高培训学员业务水平	大幅度提高
	可持续影响指标	稳定乡村医生队伍	中长期
		二级医院对口支援乡镇卫生院项目持续实施	中长期
满意度指标	满意度指标	参培学员满意度	≥90%
		乡村医生满意度	≥85%
		下派医疗卫生人员满意度	≥85%
		受援乡镇卫生院满意度	≥85%

## 二、评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1、绩效评价目的

通过对 2021 年自治区卫生健康人才队伍建设项目开展绩效评价，客观反映项目资金管理情况、项目完成情况、取得的成绩及效益，评价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，进而分析在政策制定、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议，促进自治区卫健委不断提高项目管理水平和财政资金使用效益。

## 2、绩效评价对象

对 2021 自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目专项资金的决策、过程、产出、效益等四个维度进行绩效评价。

## 3、绩效评价范围

（1）项目范围：2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目的执行情况、专项资金投入情况、项目实施后产生的效果。

（2）时间范围：2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及标准

#### 1、绩效评价依据和原则

《中华人民共和国预算法》

《中华人民共和国预算法实施条例》

《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）

《财政部关于印发第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）

《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）

《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）

《关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（新财规〔2020〕7号）

《自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕188号）

遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关原则。

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价应按各级各预算单位、各子项目，根据评价对象特点、项目具体实施内容分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其

产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

## 2、评价指标体系

依据《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），参考其中的指标分级，设定具体项目指标体系框架。从业务指标四大方面拟定绩效评价指标，初步设定4个一级指标、13个二级指标、26个三级指标，指标权重自上而下按指标层次分步确定权重。业务指标权重设定：决策14分、过程20分、产出51分、效益15分，具体内容详见附件1：项目支出绩效评价指标体系（打分表）。项目绩效评价指标体系，评分表满分100分，明细见下表：

	一级指标	二级指标	三级指标	权重
绩效指标	项目决策 (14分)	项目立项(4分)	立项依据充分性	2
			立项程序规范性	2
		绩效目标(4分)	绩效目标合理性	2
			绩效目标明确性	2
		资金投入(6分)	预算编制科学性	4
			资金分配合理性	2
	项目过程 (20分)	资金管理(10分)	资金到位率	3
			预算执行率	3
			资金使用合规性	4
		组织实施(10分)	实施方案的制定和执行	4
			管理制度健全性	3

			制度执行有效性	3
项目产出 (51分)	产出数量 (20分)		实际完成率	20
	产出质量 (15分)		质量达标率	15
	产出时效 (7分)		完成及时性	7
	产出成本 (9分)		实际产出成本	9
项目效果 (15分)	社会效益指标 (3分)		提高培训学员业务水平	1
			乡村医生补助水平不断提高	1
			受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量较上一年度增加	1
	经济效益指标 (2分)		乡村医生月收入在基本工资上提高	2
	可持续影响指标 (2分)		稳定乡村队伍	1
			二级医院对口支援乡镇卫生院项目持续实施	1
	满意度指标 (8分)		参培学员满意度	2
			乡村医生满意度	2
			下派医疗卫生人员满意度	2
			受援乡镇卫生院满意度	2
合计				100

在设计绩效评价指标体系时，首先确定总目标，根据权重逐级确定至三级指标的标准值，再分解至每项考查内容。每项考查内容依据实际考查结果评定，其中指标完成值由考评人根据实施单位提供的资料予以评定，指标完成值按照预期指标值评定，根据指标完成值确定指标完成情况。

通过对绩效评价方法的综合运用，评价人员对获取的各类数据进行汇总、分类和分析。对于量化指标，进行量化分



析，得出财政支出绩效评价的量化结果；对于定性指标，则通过调查问卷、组织会谈、项目组讨论等方法，对财政支出的效果进行定性评价。

如有下列情况之一的则一票否决：

（1）在稽核、检查中发现项目实施、资金管理等方面存在重大问题。

（2）项目实施进度非因不可抗力因素严重滞后。

（3）弄虚作假。

### 3、绩效评价方法

为完成本次以结果为导向的自治区卫健委 2021 年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目绩效评价任务，评价组结合项目实际情况，采取的评价方法包括但不限于：比较法、文献法、综合指数评价法、公众评判法。详细方法应用如下：

（1）比较法：通过梳理该项目实施方案和实际完成情况以及对绩效目标与实施效果的比较，评价产出指标的完成情况，综合分析项目实施后绩效目标的实现程度及产生的效益效果。

（2）文献法：通过查阅梳理本项目的政策文件，研读《贯彻落实国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建

设实施意见的通知》（新政办发〔2015〕159号）《转发自治区卫生计生委、教育厅、财政厅、党委编办关于举办第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育的实施意见》（新政办发〔2018〕42号）《关于下达2021年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育招生计划的通知》（新卫科教发〔2021〕2号）等相关文件，评价项目立项依据充分性及立项程序规范性；通过检查项目申报书、项目预算、实施方案，项目合同书等文件，评价项目预算编制的科学性和资金分配的合理性；研读《关于印发2021年财政项目资金实施方案的通知》（新卫财务函〔2021〕17号）《关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理暂行办法的通知》（新财教〔2020〕7号）文件及各项目执行单位的具体管理办法，结合检查财务凭证，项目其他相关佐证资料，评价资金到位、预算执行率、资金使用的合规性和管理制度健全性、执行的有效性，项目产出和效益。

（3）综合指数评价法：是指把各项绩效指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标评价得分，再按照设定的各项指标权数计算出综合评价得分，分析评价绩效目标实现情况的评价方法。

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的指标框架，细化绩效评价三级指标，根据设定的指标，对照评价标准，给出指标得分，在按照指标设定权重，

计算项目综合得分，确定评价等级。

（4）公众评判法：采用问卷调查，通过二维码和网址链接进行发放，针对参培学员对项目培训效果的满意程度、乡村医生对收入补助的满意程度、下派医疗卫生人员对项目实施的满意度、受援乡镇卫生院对项目持续实施的满意度等4方面满意度，按照权重计算服务对象满意度。

本次绩效评价现场踏勘采用抽样调查的方式，按照“踏勘地点（州级）覆盖不低于30%，资金量涵盖不低于60%”的原则，进行现场踏勘地点选取，制定踏勘计划进行现场踏勘。

#### 4、评价标准

本项目评价指标体系的评价标准：对于定量指标，采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。结合设定的评分标准，通过公式计算具体得分。对于定性指标，通过访谈方式、查看项目资料，采集相关数据，评价指标的完成情况。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1、评价准备阶段

（1）2022年6月30日，中天运会计师事务所（特殊普

通合伙)新疆分所接受自治区财政厅委托作为专业第三方绩效评价机构,组建由1名主评人和9名工作人员组成的绩效评价工作小组,按《关于印发<第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法>的通知》(财监〔2021〕4号)相关要求及绩效评价工作程序开展工作。明确项目组成员的职责及分工,并对全体参与人员进行培训。

评价小组人员名单及分工

项目分组	姓名	成员职责
项目总负责	蒋艳艳	统一负责部署和管理绩效考核工作
项目质控	杨敏	制定评价方案、非现场评价及报告二级复核
项目质控	脱辉	报告三级复核、质控独立性复核
一组组长	乔惠玲	1. 项目主评人、撰写报告、以及报告一级复核; 2. 人才培养项目资料现场审核; 3. 二级以上医院对口支援乡镇卫生院项目负责人、项目资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价; 4. 实地踏勘:喀什地区。
一组组员	覃琳惠	1. 人才培养项目负责人、项目资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价; 2. 实地踏勘:喀什地区。
二组组长	王艳花	实地踏勘:阿克苏地区,负责各项目资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价。
二组组员	王海伦	
三组组长	马艳	乡村医生项目负责人、乡村医生资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价。实地踏勘:和田地区
三组组员	万托	乡村医生资料收集、审核、整理分析;克州二级以上医院对口支援乡镇卫生院项目资料收集、现场及非现场评价。实地踏勘:和田地区
四组	张兵兵	负责调查问卷的设计、回收统计

（2）制定绩效评价工作方案。确定评价重点、评价方法、制定绩效评价工作流程，工作进度；明确评价风险识别及应对措施，细化评价人员具体分工及措施保障等事项。

（3）设计评价指标体系框架、确定评分方法及评分标准。评价工作组在初步了解项目实施情况的前提下，完成项目绩效评价指标体系的设计，确定评分标准，并及时反馈项目单位征求意见或建议。根据项目单位反馈意见或建议，调整完善评价指标体系。

## 2、评价实施阶段

（1）根据自治区财政厅绩效评价工作部署和要求，2022年7月8日，评价工作组与自治区卫健委相关项目负责人对接，提交财政项目支出绩效评价资料清单，并沟通确定后续评价工作开展及时间节点安排。

（2）2022年7月9日-2022年7月20日，评价工作组分别前往自治区卫健委和自治区级、市级15家医院查阅相关文件政策、会计凭证等资料、收集项目资金支出情况、项目完成情况及项目成本构成等数据资料，并对收集的资料进行现场审核；根据项目资料收集情况，通过微信、电话与项目实施单位沟通，要求实施单位补充完善项目资料。

（3）2022年7月25日-2022年8月7日，评价工作组分别前往阿克苏、喀什、和田等地进行实地抽查、调研。

（4）2022年8月8日-2022年8月25日，评价工作组对所有项目资料进行梳理，汇总项目数据，根据资料审核结果，对项目执行情况进行综合分析，对项目绩效情况进行评价打分，形成初步评价结论。

（5）在现场踏勘的同时，通过二维码和网址链接的形式对自治区本级医疗机构、南疆四地州发放 1779 份满意度调查问卷，有效问卷 1727 份，有效率 97%。

### 3、评价总结阶段

（1）撰写绩效评价报告。评价工作组根据绩效评价的原理，对收集的数据汇总和分析，同时结合评价过程和汇总分析意见，撰写绩效评价报告，并提交自治区财政厅和自治区卫健委征求意见。

（2）修改和完善绩效评价报告。评价工作组根据反馈意见修改和完善绩效评价报告。

（3）提交正式绩效评价报告。报告完善后，正式提交自治区财政厅。

（4）绩效评价资料归档。绩效评价工作结束后，按照资料归档要求，整理相关工作底稿并完成归档工作。

### 4、绩效评价资料获取情况

（1）现场抽样情况：本次绩效评价数据及佐证资料主



要是由自治区卫健委、地（州、市）、县（市）卫健委、地方财政部门、自治区级及地（州、市）、县（市）二级以上医疗机构、乡镇卫生院的项目主承担部门、项目执行部门提供。现场踏勘抽样比例为 30%，资金量涵盖 60%，涉及自治区卫健委本级、自治区级、市级 15 家医院及阿克苏、喀什、和田 3 个地区。评价组对被抽样单位进行实地踏勘，了解项目的具体实施情况，核实项目的有关信息和事实，核验项目相关数据及佐证。通过对自治区卫健委、各地（州、市）、县（市）卫健委及项目实施单位相关人员进行访谈，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现项目实施和管理中的问题，进而提出合理性建议。

（2）非现场收集资料：电话联系各级项目负责人，发放资料清单并与之沟通，通过微信、邮箱、邮寄等方式获取项目相关资料，核实项目的有关信息和事实，核验项目相关数据及佐证。

### 三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件，绩效评价总分设置为 100 分，划分为四档：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。

经绩效评价工作组综合分析评价，该项目得分 84.71 分，



其中项目决策得分 13 分，项目过程得分 14 分，项目产出得分 45.21 分，项目效益得分 12.5 分，绩效等级评定为“良”。绩效评价结果表明，2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）项目补助资金分配使用管理整体情况基本良好。该项目的实施，促进了乡村医生队伍的稳定，逐步建立了对口支援乡镇卫生院的长效机制，对我区卫生健康队伍能力的提升有较好的促进作用；项目基本实现了预定的绩效目标。因跨年项目及疫情原因，部分年度指标尚未达到预期指标值。整体绩效评价评分情况见下表：

整体绩效评价评分表

一级指标	权重	分值	得分率
项目决策	14	13	92.86%
项目过程	20	14	70.00%
项目产出	51	45.21	88.65%
项目效益	15	12.5	83.33%
合计	100	84.71	84.71%

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）项目决策情况

项目决策评价指标权重分值共计 14 分，根据评分标准得分 13 分，失分 1 分，得分率 92.86%，具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	失分	得分率
	项目立项	立项依据充分性	充分	2	2	0	100.00%

项目决策 (14分)	(4分)	立项程序规范性	规范	2	2	0	100.00%
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	合理	2	2	0	100.00%
		绩效目标明确性	明确	2	1	1	50.00%
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	科学	3	3	0	100.00%
		资金分配合理性	合理	3	3	0	100.00%
合计				14	13	1	92.86%

## 1、项目立项

### (1) 项目立项依据充分

经查证，该项目依据新疆维吾尔自治区人民政府办公厅《贯彻落实国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设实施意见的通知》(新政办发〔2015〕159号)《转发自治区卫生计生委、教育厅、财政厅、党委编办关于举办第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育的实施意见》(新政办发〔2018〕42号)《关于下达2021年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育招生计划的通知》(新卫科教发〔2021〕2号)《关于印发自治区2020年面向南疆四地州定向培养乡村医生实施方案的通知》(新卫科教发〔2020〕4号)《关于印发自治区卫生与健康适宜技术推广项目管理办法(试行)的通知》(新卫科教发〔2018〕13号)《关于印发紧缺人才培养项目和县级医院骨干专科医师培训项目实施方案(2020年版)的通知》(国卫科教教育便函〔2020〕226号)《关

于印发自治区卫生计生委青年医学科技人才专项科研项目管理办法（修订版）的通知》（新卫科教发〔2017〕24号）等文件进行决策，决策符合预算绩效管理要求和资金管理办法。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。

项目立项符合行业发展规划和政策要求。

项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

根据《预算法》，项目属于公共财政支持范围，符合《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发〔2016〕49号）中关于“地方的财政事权由地方承担支出责任”的中央、地方事权支出责任划分原则。

**该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，失分 0 分。**

## **（2）立项程序规范性**

经查证《关于印发 2021 年财政项目资金实施方案的通知》（新卫财务函〔2021〕17号）《关于印发基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》（新财教〔2020〕7号）等文件显示，该项目按照《2021 年自治区乡村医生财政补助资金实施方案》《2021 年自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目实施方案》《2021 年自治区二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院项目实施方案》有关要求，按照资金分配计划确定的资金使用方案和项目申报书；经核实相关程序申请设立符合要求，下达预算指标的同时绩效目标明确，得 1

分。

经抽查，自治区卫健委贯彻落实党的十九大关于“实施健康中国战略”的重大决策部署，根据《自治区医疗卫生领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》（新政办发〔2019〕1号）《关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理暂行办法的通知》（新财规〔2020〕7号）精神，自治区卫健委高度重视卫生人才队伍建设，为不断提升自治区医疗服务能力，加快医疗卫生事业发展，不断适应群众日益增长的医疗卫生需求，提高群众健康素质，结合项目实施方案，经研究和协商设立的。该项目中已经过必要的可行性研究、专家论证、绩效评估、集体决策，得1分。

**该指标满分为2分，根据评分标准得2分，失分0分**

## **2、绩效目标**

### **（1）绩效目标合理性**

①自治区卫健委提供了《2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金项目支出绩效目标表》以及各子项目的项目支出绩效目标表。

②各子项目的申报书、实施方案已经专家评审、自治区卫生健康委员会审核，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

③各执行单位根据实际情况制定了项目支出绩效目标

表、实施方案、预算通知书、项目自评表或项目自评报告等资料，项目绩效目标与实际工作内容相关。

④绩效目标总任务为各执行单位计划完成的绩效目标合计，目标任务与计划数相对应。

**该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，失分 0 分。**

## **（2）绩效目标明确性**

经查证，该项目的《2021 年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目支出绩效目标表》的设立基本合理、可行。项目绩效目标表设置了共性指标和个性指标两大类。共性指标下设决策与过程 2 个一级指标，其中：项目决策下设项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标；项目过程下设资金管理和组织实施 2 个二级指标。个性指标下设产出和效益 2 个一级指标，其中：产出指标下设数量、质量、时效 3 个二级指标；效益指标下设社会效益、可持续影响、满意度 3 个二级指标。三级指标共 41 个，其中量化指标 36 个，指标量化率为 87.80%，项目绩效目标已细化分解，具体绩效指标清晰、可衡量，设置基本合理、可行，与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分。

但是，对于绩效目标产出成本中 5 个指标值的设定，评价组认为不甚合理，如：2021 年自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养项目成本 ≤ 90 万元，该项目 2021 年专项资

金下拨数为 90 万元，若实际成本支出小于下拨资金则该项不扣分，但从预算资金执行率来看则应扣分，评价结果相矛盾。因此，评价组在对此项成本指标完成情况进行评价打分时，主要考虑项目的执行率，若成本支出低于目标值则扣 0.5 分。

经查证，自治区卫健委项目绩效目标表中项目资金栏数据均为“空白”，《2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金项目资金分配表》中合计金额为 14108 万元，预算确定的项目投资额或资金量未与工作任务相匹配，扣 0.5 分。

**该指标满分为 2 分，根据评分标准得 1 分，扣分 1 分。**

### **3、资金投入**

#### **（1）预算编制科学性**

经查证资料分析，该项目绩效目标总任务为各子项目计划完成的绩效目标合计。绩效目标编制时对于延续性项目需以 2020 年项目执行情况及项目自评报告为基础，对于新增项目需以事前绩效评估报告为基础，同时还需符合相关政策依据。

根据自治区卫健委《关于印发 2021 年财政项目资金实施方案的通知》（新卫财务函〔2021〕17 号）《关于印发基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》（新财教



〔2020〕7号），该项目预算的编制有依据且与项目内容及工作任务相匹配，预算额度测算依据充分。

**该指标满分为3分，根据评分标准得3分。**

## （2）资金分配合理性

根据自治区财政厅《关于提前下达2021年自治区医疗服务能力提升（卫生健康人才队伍建设）补助资金预算的通知》（新财社〔2020〕283号）《关于拨付2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）补助资金（第二批）的通知》（新财社〔2021〕160号）《关于印发2021年财政项目资金实施方案的通知》（新卫财务函〔2021〕17号）文件规定，各地财政局、卫生健康部门结合实际情况印发地区、县级预算通知书、实施方案等统筹安排，并在规定时限内下达资金。

**该指标满分为3分，根据评分标准得3分，失分0分。**

## （二）项目过程情况

项目过程评价指标权重分值共计20分，根据评分标准得分14分，失分6分，得分率70%，具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	失分	得分率
项目过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率	100%	3	3	0	100.00%
		预算执行率	100%	3	1	2	33.33%
		资金使用合规性	合规	4	3	1	75.00%



组织实施 (10分)	实施方案的 制定和执行	制定和 执行	4	2	2	50.00%
	管理制度健 全性	健全	3	3	0	100.00%
	制度执行有 效性	有效	3	2	1	66.67%
合计			20	14	6	70.00%

## 1、 资金管理

### (1) 资金到位率

资金到位率 = (实际到位资金/预算资金) × 100%

到位率 100%得 3 分, 到位率 ≥ 90%得 2 分, 到位率 ≥ 80%得 1 分, 低于 80%的不得分。

根据自治区财政厅《关于提前下达 2021 年自治区医疗服务能力提升(卫生健康人才队伍建设)补助资金预算的通知》(新财社〔2020〕283 号)文件, 下达项目补助资金 13542 万元、《关于拨付 2021 年自治区医疗服务与保障能力提升(卫生健康人才培养)补助资金(第二批)的通知》(新财社〔2021〕160 号)文件, 下达项目补助资金 566 万元。已全部分配至自治区本级预算管理单位及各地区、县级预算管理单位。该项目财政预算资金 14108 万元, 到位资金 14108 万元, 资金到位及时, 到位率 100%。

该指标满分为 3, 根据评分标准得 3 分, 失分 0 分。

### (2) 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金÷实际到位资金）×100%

执行率 100%得 3 分，执行率 ≥ 90%得 2.5 分，执行率 ≥ 80%得 2 分，执行率 ≥ 70%得 1.5 分，执行率 ≥ 60%得 1 分，低于 60%的不得分

截止 2021 年 12 月 31 日，该项目实际到位 14108 万元，实际支出资金 11433.2 万元，预算执行率： $(11433.2 \div 14108) \times 100\% = 81.04\%$ ；执行率 ≥ 80%，得 1 分。

截止 2021 年 12 月 31 日，该项目预算资金 14108 万元，实际到位资金 14108 万元，实际支出资金 11433.2 万元，预算执行率 81.04%，其中：

①2021 年自治区乡村医生财政补助资金项目预算批复资金 11594 万元，实际到位资金 11594 万元，实际支出资金 10031 万元，预算执行率 86.52%。

②2021 年自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目预算批复资金 1920 万元，实际到位资金 1920 万元，实际支出资金 1109.9 万元，预算执行率 57.81%，执行率低于 60%。

③2021 年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院补助资金项目预算批复资金 594 万元，实际到位资金 594 万元，实际支出资金 292.3 万元，预算执行率 49.21%，执行率低于 60%。

该指标满分为 3，根据评分标准得 1 分，失分 2 分。

### （3）资金使用合规性

根据财政直接支付申请书、财政直接支付凭证、付款申请书、记账凭证、各乡镇资金支出审批表、会议纪要、银行支付凭证、采购合同等相关资料，经查证，该项目有关专项资金的支出和使用基本合规。

但该项目资金使用也存在下列问题：

①根据各项目单位提供的资金支出相关资料，经抽查部分项目单位资金支出凭证，发现新疆医科大学在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目中获得 713.3 万元补助资金，其中 540.2 万元用于发放在职员工及其他绩效津贴；新疆维吾尔医学专科学校共计获得 262.6 万元补助资金，其中 192.6 万元用于学校工程改造维修等支出，补助资金使用可能存在截留、挤占、挪用等情况。

②阿克苏地区新和县人民医院收到财政下拨对口支援乡镇卫生院补助资金 12 万元，其中 6.16 万元用于支付 2021 年 1-8 月 35 名医护人员下派 5 个乡镇卫生院的生活补助，资金使用错误。

③根据喀什地区泽普县人民医院提供对口支援乡镇卫生院支付凭证发现，2021 年 6 月人民医院将 6 万元以补贴款形式发给支援 6 个乡镇卫生院的 14 人，经核实，该项目资金与喀什地区“千医下千村”项目资金混淆、划分不清，对政

策理解未完全理解，致使资金使用错误。

上述问题根据评价标准及评分分值规定，扣 1 分。

**该指标满分为4分，根据评分标准得3分，失分1分。**

## 2、组织实施

### （1）实施方案的制定和执行

经查证，自治区卫健委及各地（州、县）、（市）卫健委该项目组织部门及实施单位自上而下制定了较为细化、完整、可行的实施方案，未见调整。经审核，项目实施中存在下列问题：

①根据提供资料及现场查验结果：卫生健康人才培养项目在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目与健康扶贫乡村医生定向培养项目中由于实施方案没有明确细化资金使用用途，从而导致实施单位在执行时出现偏差，予以扣 1 分。

②对口支援乡镇卫生院项目未按实施方案执行，予以扣 1 分。明细如下：

a.未严格执行实施方案，派驻支援对口乡镇卫生院人员有变动时，未见调整方案。如：

阿克苏地区拜城县人民医院计划派 6 人支援 2 个乡镇卫生院，实际派 8 人；县中医院计划派 3 人支援 1 个乡镇卫生

院，实际派 4，合计派 12 人。此外阿克区新和县、柯坪县、乌什县及克州阿图什市存在同样类似问题。

b. 未及时向支援人员发放生活补助资金。如：如阿克苏地区库车市、温宿县；喀什地区喀什市、疏勒县；和田地区策勒县。

c. 项目未实施。如：喀什地区塔县因疫情防控、人员紧张等原因未下派支援人员，项目未实施。

d. 未向被支援乡镇卫生院下派援人员。2021 年 12 月底资金被财政收回，如：阿克苏地区阿瓦提县、克州乌恰县。

**该指标满分为 4 分，根据评分标准得 2 分，失分 2 分。**

## **（2）管理制度健全性**

根据自治区卫健委、各项目实施单位提供资料以及现场查验情况，2021 年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目各资金使用单位均已根据《关于印发基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》（新财规〔2020〕7 号）相关要求制定了与项目相关的财务和业务管理制度，制度制定合法、合规、完整。

**该指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分，失分 0 分。**

## **（3）制度执行有效性**

根据自治区卫健委、各项目实施单位提供资料以及现场

抽查，该项目的实施遵守《中华人民共和国预算法》和《关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（新财规〔2020〕7号）等相关规定；项目实施单位能够遵照相关规章制度要求执行项目，并于5月、8月上报项目支出绩效监控情况表，自治区卫健委以此对各项目执行单位进行绩效监控。但是，该项目也存在绩效评价机制不够健全，全面绩效管理过程缺乏的问题。如：绩效监控结果缺乏审核机制，各级对口部门单位报送的项目绩效自评表数据与实际不符，扣1分。

该指标满分为3分，根据评分标准得2分，失分1分。

### （三）项目产出情况

项目产出评价指标权重分值共计51分，根据评分标准得分45.21分，失分5.79分，得分率88.65%，具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	失分	得分率
项目产出 (51分)	产出数量 (20分)	实际完成 (20分)	1. 自治区第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育培养人数=1240人	2	2	0	100.00%
			2. 适宜技术推广项目立项数=80项	2	2	0	100.00%
			3. 自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养人数=60人	2	2	0	100.00%

项目产出	产出数量	实际完成	4. 住院医师规范化培训师资培训项目培训人数=700人	2	2	0	100.00%
			5. 健康扶贫乡村医生定向培养项目培养人数=2111人	2	2	0	100.00%
			6. 补助阿克苏地区柯坪县、乌什县,克州、喀什地区、和田地区取得乡村医生证书乡村医生人数 $\geq$ 11800人	2	1.7	0.3	85.00%
			7. 补助阿克苏地区阿瓦提县取得乡村医生证书乡村医生人数 $\geq$ 274人	2	2	0	100.00%
			8. 补助已取得执业助理医师及以上资格的乡村医生人数 $\geq$ 943人	2	1.98	0.02	99.00%
			9. 支援乡镇卫生院个数 99所	2	1.84	0.16	92.00%
			10. 下派医疗卫生人员数 297人	2	1.76	0.24	88.00%
			1. 培养计划完成率 $\geq$ 85%	3	3	0	100.00%
			2. 适宜技术推广项目验收通过率 $\geq$ 80%	3	1.5	1.5	50.00%
				产出质量 (15分)	质量达标率		





项目产出			3. 乡村医生补助发放准确率 100%	3	2.85	0.15	95.00%
			4. 入出院诊断符合率 100%	2	2.74	0.26	91.33%
			5. 下派医疗卫生人员覆盖率 100%	2	2.66	0.34	88.67%
	产出时效 (7分)	完成及时性	1. 高中起点专科层次医学教育培养周期=3年	1	1	0	100.00%
			2. 适宜技术推广项目实施周期=1年	1	1	0	100.00%
			3. 自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养周期=1年	1	1	0	100.00%
			4. 住院医师规范化培训师资培训项目培训周期=7天	1	1	0	100.00%
			5. 健康扶贫乡村医生定向培养项目培养周期=3年	1	1	0	100.00%
			6. 每月拨付乡村医生补助金及时率 100%	1	1	0	100.00%
			7. 发放下派医疗卫生人员补助及时率 100%	1	0.73	0.27	73.00%

项目产出	产出成本（9分）	实际产出成本	1. 2021年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目成本≤266.6万元	1	0	1	0.00%
			2. 2021年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目成本≤1191.3万元	1	1	0	100.00%
			3. 2021年自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养项目成本≤90万元	1	0.28	0.72	28.00%
			4. 2021年健康扶贫乡村医生定向培养项目成本≤260万元	0.5	0.5	0.5	50.00%
			5. 2021年住院医师规范化培训师资培训项目成本≤112万元	1	0.65	0.35	65.00%
			6. 阿克苏地区柯坪县、乌什县、克州、喀什地区、和田地区有乡村医生执业资格证书的自治区财政每月补助标准=720元/人/月	1	0.97	0.03	97.00%

项目产出	产出成本	实际产出成本	7. 阿克苏地区阿瓦提县有乡村医生执业资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准=400元/人/月	1	1	0	100.00%
			8. 全区有执业助理医师及以上资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准=1120元/人/月	1	0.99	0.01	99.00%
			9. 发放下派医疗卫生人员补助资金数=20000元/人	1	0.56	0.44	56.00%
合计				51	45.21	5.79	88.65%

## 1、产出数量

(1) 该项目产出数量绩效目标的实际完成情况分析如下:

①自治区第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育培养人数年度指标值为1240人,实际完成值为1556人(其中:新疆医科大学2019-2021实际招生人数为968人、阿克苏职业技术学院2019-2021年实际招生人数为140人、新疆维吾尔医学专科学校2020年实际招生人数为300人、昌吉州职业技术学院2020年实际招生人数为148人),超出预期设定目标,得2分,得分率100%。

②适宜技术推广项目立项数年度指标值为 80 项，根据《关于公布 2021 年自治区卫生与健康适宜技术推广项目评审结果的通知》（新卫科教函〔2021〕6 号）文件，实际完成值为 80 项，得 2 分，得分率 100%。

③自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养人数年度指标值为 60 人，实际完成值为 153 人，为自治区卫健委本级举办了两期培训班。超出预期设定目标，得 2 分，得分率 100%。

④住院医师规范化培训师资培训项目培训人数年度指标值为 700 人，实际完成值为 1259 人，超出预期设定目标。由乌鲁木齐市中医医院、新疆医科大学第二附属医院、乌鲁木齐市儿童医院、自治区妇幼保健院、自治区人民医院、乌鲁木齐市第四人民医院、喀什地区第一人民医院等医疗机构承办，参与培训人员经结业考核后，在继续教育系统内获得学分。由于疫情原因部分培训转为线上培训，因此实际完成人数较大，得 2 分，得分率 100%。

⑤健康扶贫乡村医生定向培养项目培养人数年度指标值为 2111 人，实际完成值为 2261 人（在实际招生情况中和田有追加招生计划 70 人，因此新疆维吾尔医学专科学校实际招生人数为 467 人，其中退学 3 人、阿克苏职业技术学校 2019-2021 年实际招生人数为 543 人、昌吉州职业技术学校

2019-2020 年实际招生人数为 494 人、喀什卫生学校 2019-2020 年实际招生人数为 387 人、巴州卫生学校 2019-2020 年实际招生人数为 284 人、博尔塔拉蒙古自治州职业技术学校 2021 年实际招生人数为 86 人), 超出预期设定目标, 得 2 分, 得分率 100%。

⑥ 补助阿克苏地区柯坪县、乌什县, 克州、喀什地区、和田地区取得乡村医生证书乡村医生人数年度指标值为  $\geq 11800$  人, 实际完成值为 10047 人, 得分=实际完成值/年度指标值\*权重, 即得分=10047/11800\*2=1.7 分, 得分率 85.14%, 低于预期设定目标, 予以扣 0.3 分。

⑦ 补助阿克苏地区阿瓦提县取得乡村医生证书乡村医生人数年度指标值为  $\geq 274$  人, 实际完成值为 274 人, 得 2 分, 得分率 100%。

⑧ 补助已取得执业助理医师及以上资格的乡村医生人数年度指标值为  $\geq 943$  人, 实际完成值为 932 人, 得分=实际完成值/年度指标值\*权重, 即得分=932/943\*2=1.98 分, 得分率 98.83%, 低于预期设定目标, 予以扣 0.02 分。

⑨ 支援乡镇卫生院个数年度指标值为 99 所, 实际完成值为 91 所, 得分=实际完成值/年度指标值\*权重, 即得分=91/99\*2=1.84 分, 得分率为 91.91%, 低于预期设定目标, 予以扣分 0.16 分。

⑩下派医疗卫生人员数年度指标值为 297 人，实际完成值为 263 人，得分=263/297\*2=1.76 分，得分率 88.22%，完成度略低，予以扣分 0.24 分。

该指标满分为 20 分，根据评分标准得 19.28 分，失分 0.72 分。

## 2、产出质量

该项目产出质量绩效目标的实际完成情况分析如下：

①该项目培养计划完成后对学员进行结业考核，考核合格方能取得相应学分或取得毕业证书，培养计划完成率年度指标值为  $\geq 85\%$ ，实际完成值达到 90%，超出预期设定目标，得 3 分，得分率 100%。

②适宜技术推广项目验收通过率年度指标值为  $\geq 80\%$ ，实际完成值为 0。该项指标满分为 3 分，根据评价标准及评分分值规定，验收通过率  $\geq 85\%$ ，得 3 分；验收通过率  $\geq 80\%$ ，得 2 分；验收通过率  $\geq 75\%$ ，得 1 分；验收通过率 70% 以下，不得分。经查证，项目实施单位已组织自验并完成对参加培训人员的考核。因受疫情影响，自治区卫健委对适宜技术推广项目验收推迟。结合项目实际完成情况，予以扣分 1.5 分，得分 1.5 分，得分率 50%。

③乡村医生补助发放准确率年度指标值为 100%，依据各地区、县级及各乡镇执行单位提供的项目资金汇总明细表、



支出凭证、乡村医生名单等资料。经审核，乡村医生补助项目实际执行中存在部分县市乡村医生财政补助资金发放不精准的情况，合计 529 人。计算过程为：

乡村医生人数-无资格证人数=有资格证人数

$10576-529=10047$  人，

有资格证人数/乡村医生人数\*100%=准确率

$10047/10576*100%=95%$ ，

有资格证人数/乡村医生人数\*权重=得分

$10047/10576*3=2.85$  分，得分率 95%。

④入出院诊断符合率年度指标值为 100%，依据各地区卫健委项目支出自评表数据（阿克苏地区卫健委 100%、克州卫健委 85%、喀什地区卫健委 95%、和田地区卫健委 85%）及二级以上医疗卫生机构（各县级医院）提供项目支出绩效自评表、工作总结、自评报告等证明资料，得出入出院诊断符合率为 91.25%，未达预期目标值，予以扣分 0.26 分。计算过程为：

（阿克苏地区卫健委实际+克州卫健委+喀什地区卫健委+和田地区卫健委）入出院诊断符合率/4=平均符合率，

$(100\%+85\%+95\%+85\%)/4=91.25\%$ ，

权重\*平均符合率=得分， $3*91.25%=2.74$  分，得分率

91.33%。

⑤下派医疗卫生人员覆盖率年度指标值为 100%，依据自治区卫健委 2021 年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目实施方案，在我区 4 个地（州）所辖 33 县（市）的 99 所乡镇卫生院开展二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院工作，项目地、县二级以上医疗卫生机构按 3 人 1 支医疗队进行组派，每支医疗队对口支援 1 所乡镇卫生院，下派医疗卫生人员数年度指标值为 297 人，实际完成值 263 人，覆盖率为 88.55%，未达预期目标值，予以扣 0.34 分。计算过程为：

实际完成值/年度指标值\*100%=覆盖率

$263/297*100%=88.55\%$ ，

权重\*覆盖率=得分， $3*88.55%=2.66$  分，得分率 88.67%，

该指标满分为 15 分，根据评分标准得 12.75 分，失分 2.25 分。

### 3、产出时效

该项目完成及时性绩效目标的实际完成情况分析如下：

①中起点专科层次医学教育培养周期年度指标值为 3 年，依据培养招生计划通知、项目实施方案、定向就业协议书、支出凭证、自评表等资料，项目实施周期 3 年，予以赋分 1

分，得分率 100%。

②适宜技术推广项目实施周期年度指标值为 1 年，依据项目实施方案、项目合同书、项目完结报告、自评表等资料项目实施周期 1 年，予以赋分 1 分，得分率 100%

③自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养周期年度指标值为 1 年，依据项目实施方案、项目合同书、项目完结报告、自评表等资料，项目培养周期 1 年，予以赋分 1 分，得分率 100%。

④住院医师规范化培训师资培训项目培训周期年度指标值为 7 天，依据项目实施方案、培训课件、学员签到统计表、答题卷、满意度调整问卷及汇总表、支出凭证、自评表等资料，项目培训周期，予以赋分 1 分，得分率 100%⑤健康扶贫乡村医生定向培养项目培养周期年度指标值为 3 年，依据项目实施方案、定向就业协议书、支出凭证、自评表等资料，项目培养周期 1 年，予以赋分 1 分，得分率 100%。

⑥每月拨付乡村医生补助金及时率年度指标值为 100%，实际完成值 100%，予以赋分 1 分，得分率 100%。

⑦发放下派医疗卫生人员补助及时率年度值为 100%，二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目涉及南疆 4 地州，共计 33 个县、市（以查证，各地发放政策不统一，部分按月度、季度发放，部分按项目结束后绩效考核结果发

放)，抽查中发现其中 9 个县市尚未发放 2021 年补助资金，未发放率为 27.27%，故扣分 0.27 分。计算过程为：

未发放县、市/计划县、市\*100%=未及时发放率

$9/33*100%=27.27\%$ ，

权重-权重\*未及时发放率=得分， $1-1*27.27%=0.73$  分。

该指标满分为 7 分，根据评分标准得 6.73 分，失分 0.27 分。

#### 4、产出成本

(1) 该项目产出成本绩效目标的实际完成情况分析如下：

①2021 年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目成本年度指标值为  $\leq 266.6$  万元；经审核，该项目实施周期为 2021 年 7 月 10 日-2022 年 6 月 30 日，截止 2021 年 12 月 31 日该项目实际支出培训成本为 106 万元。因疫情影响，个别项目未实施。另因该项目年度指标值中资金数填错（财政下拨资金为 254.5 万元），且项目名称有误（正确为 2021 年自治区卫生与健康适宜技术推广），予以扣分，失分 1 分。

②2021 年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目成本年度指标值为  $\leq 1191.3$  万元，实际完成值为

1191.3 万元，得分 1 分，得分率 100%。

③2021 年自治区基层医疗卫生机构紧联专业人才培养项目成本年度指标值为  $\leq 90$  万元；实际完成值 25.2 万元，完成率为 28%。经查证，因疫情原因，尚有 5 期培训班未完成培训，因此扣 0.72 分。

实际完成值/年度指标值\*权重=得分， $25.2/90*1=0.28$  分，得分率 28%。

④2021 年健康扶贫乡村医生定向培养项目成本年度指标值为  $\leq 260$  万元，实际完成值为 236.2 万元，该项目财政下拨资金 236.2 万元，故未扣分，得 1 分，得分率 100%。

⑤2021 年住院医师规范化培训师资培训项目成本年度指标值为  $\leq 112$  万元，截止 2021 年底实际培训成本为 73 万元，完成率为 65.18%。受疫情影响，部分实施单位的培训计划于 2022 年完成，截止评价日，仍有个别项目未完成。故扣 0.35 分。分值计算过程为：

实际完成值/年度指标值\*权重=得分， $73/112*1=0.65$  分，得分率 65.18%。

⑥阿克苏地区柯坪县、乌什县、克州、喀什地区、和田地区有乡村医生执业资格证书的自治区财政每月补助标准年度指标值为 720 元/人/月，依据明细账、支出凭证等资料，实际完成值为 700 元/人/月，低于预期设定目标，扣分

0.03 分。分值计算过程为：

实际补助金额/补助人数/12 月\*10000 元=实际每人每月  
补助金额（实际完成值）

8664 万元/10302 人/12 月\*10000 元=700 元，

实际完成值/年度指标值\*权重=得分，700/720\*1=0.97 分，  
得分率 97.22%。

⑦阿克苏地区阿瓦提县有乡村医生执业资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准年度指标值为 400 元/人/月，依据明细账、支出凭证等资料，实际完成值为 400 元/人/月，得分 1 分，得分率 100%。计算过程为：

实际补助金额/补助人数/12 月\*10000 元=实际每人每月  
补助金额

131.5 万元/274 人/12 月\*10000 元=400 元

⑧全区有执业助理医师及以上资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准年度指标值为 1120 元/人/月，依据明细账、支出凭证等资料，实际完成值为 1105 元/人/月，低于预期设定目标，扣分 0.01 分。分值计算过程为：

实际补助金额/补助人数/12 月\*10000 元=实际每人每月  
补助金额（实际完成值）

1235.5 万元/932 人/12 月\*10000 元=1105 元



实际完成值/年度指标值\*权重=得分， $1105/1120=0.99$  分，得分率 98.66%。

⑨发放下派医疗卫生人员补助资金数年度指标值为 20000 元/人，依据明细账、支出凭证等资料，实际完成值为 15132 元/人，低于预期设定目标，扣分 0.44 分。分值计算过程为：

实际补助金额/补助人数/12 月\*10000 元=实际每人每月补助金额（实际完成值）

2021 年预算执行总额/实际下派人数\*10000 元=实际每人补助金额（实际完成值）

$292.1 \text{ 万元}/263 \text{ 人}*10000 \text{ 元}=11106 \text{ 元/人}$

实际完成值/年度指标值\*权重=得分， $11106/20000=0.56$  分，得分率 55.53%。

该指标满分为 9 分，根据评分标准得 6.45 分，扣分 2.55 分。

#### （四）项目效果情况

该项目效益评价指标权重分值共计 15 分，根据评分标准得分 12.5 分，失分 2.5 分，得分率 83.33%，具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	权重	得分	失分	得分率
项目效果 (15 分)	社会效益 指标 (3)	提高培训学员业务水平	大幅度提高	1	1	0	100.00%

	分)	乡村医生补助水平不断提高	不断提高	1	1	0	100.00%
		受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量较上一年度增加	增加	1	1	0	100.00%
经济效益指标 (2分)		乡村医生月收入在基本工资上提高	≥800元	2	1	1	50.00%
可持续影响指标 (2分)		稳定乡村队伍	中长期	1	1	0	100.00%
		二级医院对口支援乡镇卫生院项目持续实施	中长期	1	1	0	100.00%
满意度指标 (8分)		参培学员满意度	≥90%	2	2	0	100.00%
		乡村医生满意度	≥85%	2	2	0	100.00%
		下派医疗卫生人员满意度	≥85%	2	1.5	0.5	75.00%
		受援乡镇卫生院满意度	≥85%	2	1	1	50.00%
合计				5	12.5	2.5	83.33%

## 1、社会效益指标

### (1) 提高培训学员业务水平

该指标主要针对2021年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目（简称“适宜技术推广”）、2021年自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养项目（简称“紧缺专业人才培养”）及2021年住院医师规范化培训师资培训项目（简称“住院医师”）。

①2021年自治区卫生与健康适宜技术推广“罐法技术在临床操作中的规范化培训，主要针对全区各县中医医院、

乡镇卫生院和愿意使用该技术的村卫生站医疗人员（中医和西医）的培训。培训及临床实操内容包括：“金钱豹”拔罐疗法在临床护理中的应用、火龙罐疗法临床护理中的应用、平衡火罐操作流程及注意事项、水罐疗法在临床中的应用等。通过多种形式的培训，使基层医护人员掌握一些简便易学、疗效确切的中医药适宜技术，培训内容实用性较强。为群众提供中医药服务，真正为改善人民群众的健康状况，减轻群众就医经济负担，起到积极作用，基本实现预期目标。

②为构建一支规范化的高素质住院医师带教师资队伍，自治区卫健委委托乌鲁木齐市中医医院、新疆医科大学第二附属医院、乌鲁木齐市儿童医院、自治区妇幼保健院、自治区人民医院、乌鲁木齐市第四人民医院、喀什地区第一人民医院等医疗机构承担中医类别、全科、儿科、妇产科、麻醉专业、精神专业、助理全科等专业的师资培训。针对目前我区师资队伍总体带教能力薄弱、需求紧张以及无法脱离临床岗位学习的现状，确定了以脱产与自学相结合、集中教学与远程教学相结合、实践教学与理论教学相结合的方式，分集中理论授课、网络自觉授课、规范教程编写、考试考核四个模块开展滚动式培训。2021年组织师资培训1259人，并取得自治区住院医师规范化师资培训合格证书。

③紧缺专业人才培养项目自治区卫健委委托乌鲁木齐

市基层卫生协会开展自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养(医院感染管理培训)项目，为确保培训质量和实效，培训模式采取“理论授课+实操训练+现场考核”的培训模式，培训内容主要包括医院感染诊断标准、监测规范解读、防控策略与目标性监测与实施，医院环境卫生学监测与实施;发热门诊建设与管理、医院隔离技术规范解读、门急诊医院感染预防与控制规范;常用消毒技术与消毒卫生标准、医务人员职业暴露监测与管理、手术室感控与手术部位感染防控;重点科室管理、穿脱防护用品示教与考核等。2021年11月起已完成了2期培训班，对所有乌鲁木齐市二级以上公立机构院感管理专业志（兼）职人员开展培训，共培训学员153人。

该项目的培训学员均需参加考试，考试成绩合格才能拿到相应学分，上述表明，通过参加培训学员的业务水平得到大幅度提高。

**该指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分，扣分 0 分。**

## **（2）乡村医生补助水平不断提高**

根据各地区、各县级及各乡镇执行单位提供的自评报告、自评表及财务支付凭证反映，乡村医生补助水平不断提高，从地域上看，北疆乡村医生补助水平普遍高于南疆地区乡村医生。

**该指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分，扣分 0 分。**

### **（3）受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量较上一年度增加**

根据各地州、各县级及各支援医院执行单位提供的自评报告、工作总结、自评表等资料反映，该项目的实施对基层医疗机构业务水平的提升作用较明显，受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量较上一年度有所增加。

**该指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分，扣分 0 分。**

## **2、经济效益指标**

### **（1）乡村医生月收入在基本工资上提高**

该项指标实际完成值  $\geq 800$  元，得 5 分；500-800 元之间得 3 分；300-500 元之间得 1 分。

经审核，乡村医生月收入在基本工资上提高，年度指标值为  $\geq 800$  元，实际完成值为 700 元，完成率为 87.5%，根据评价标准及评分分值规定，得分 3 分。

**该指标满分为 5 分，根据评分标准得 3 分，扣分 2 分。**

## **3、可持续影响指标**

### **（1）稳定乡村队伍**

①根据各项目单位自评报告、自评表、工作总结等资料反映，乡村医生财政资金补助项目的实施不断提升了乡村医生补助水平，有效促进了乡村队伍的稳定。乡村医生项目的

持续实施具有中长期可持续性影响。

**该指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分，扣分 0 分。**

## **（2）二级医院对口支援乡镇卫生院项目持续实施**

根据各项目单位自评报告、自评表、工作总结等资料反映，派驻支援人员承担受援卫生院的常见病、多发病的诊治和公共卫生服务任务，开展临床医技教学培训、规范诊疗制度以及指导开展基本公共卫生服务项目，参与并指导卫生院管理等工作。二级医疗机构通过开展对口支援乡镇卫生院工作，提高了乡镇卫生院人员队伍整体素质和服务水平，也逐步建立了对口支援乡镇卫生院的长效机制，对二级医院对口支援乡镇卫生院项目具有持续推动作用。

**该指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分，扣分 0 分。**

## **4、满意度指标**

### **（1）参培学员满意度**

该指标主要是指参培学员对项目培训效果的满意程度。

满意度指标评分根据调查问卷综合分析评定，满意度  $\geq 90\%$ ，得 2 分；满意度  $\geq 80\%$ ，得 1.5 分；满意度  $\geq 70\%$ ，得 1 分；低于 60 分不得分。

本次社会调查以网上调查问卷形式进行，通过二维码和网址链接进行发放，主要参加问卷调查人员涉及乌鲁木齐、



阿克苏、喀什、和田等地区。经统计卫生健康人才队伍及科研能力建设项目调查问卷设置 4 个问题，经过对回收的调查问卷进行筛查，该项目有效调查问卷为 683 份，其中问题四：您对参加的培训或享受的财政补贴政策是否满意？依据满意度调查结果统计，该项满意人数为 615 人，占比 90%。

参培学员满意度年度指标值为  $\geq 90\%$ ，实际完成值为 90%。

**该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，扣分 0 分。**

## **（2）乡村医生满意度**

该指标主要是指乡村医生对收入补助的满意程度。

满意度指标评分根据调查问卷综合分析评定，满意度  $\geq 85\%$ ，得 2 分；满意度  $\geq 80\%$ ，得 1.5 分；满意度  $\geq 70\%$ ，得 1 分；低于 60 分不得分。乡村医生满意度年度指标值为 85%，实际完成值为 90%。

本次社会调查以网上调查问卷形式进行，通过二维码和网址链接进行发放，主要参加问卷调查人员涉及乌鲁木齐、阿克苏、喀什、和田等地区。经统计乡村医生财政补助资金项目调查问卷共设置 7 个问题，经过对回收调查问卷进行筛查，乡村医生项目的有效调查问卷为 938 份，其中问题五：您对当前乡村医生财政资金补助政策是否满意？依据满意度调查结果统计，此项满意人数为 875 人，占比 90%。

乡村医生满意度年度指标值为  $\geq 85\%$ ，实际完成值为 90%。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分，扣分 0 分。

### （3）下派医疗卫生人员满意度

该指标主要是指下派医疗卫生人员对项目实施的满意度。

满意度指标评分根据调查问卷综合分析评定，满意度  $\geq 85\%$ ，得 2 分；满意度  $\geq 80\%$ ，得 1.5 分；满意度  $\geq 70\%$ ，得 1 分；低于 60 分不得分。

本次社会调查以网上调查问卷形式进行，通过二维码和网址链接进行发放，主要参加问卷调查人员涉及乌鲁木齐、阿克苏、喀什、和田等地区。经统计对口支援乡镇卫生院项目调查问卷设置 2 大类 11 个问题，经过对回收的调查问卷进行筛查，该项目有效调查问卷为 102 份，其中第一部分问题五：您对下派支援期间各项工作的满意度？依据满意度调查结果统计，满意人数 83，占比 81%。

下派医疗卫生人员满意度年度指标值为 85%，实际完成值为 81%。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 1.5 分，扣分 0.5 分。

#### （4）受援乡镇卫生院满意度

该指标主要是指受援乡镇卫生院对项目持续实施的满意度。

满意度指标评分根据调查问卷综合分析评定，满意度 $\geq 85\%$ ，得 2 分；满意度 $\geq 80\%$ ，得 1.5 分；满意度 $\geq 70\%$ ，得 1 分；低于 60 分不得分。

本次社会调查以网上调查问卷形式进行，通过二维码和网址链接进行发放，主要参加问卷调查人员涉及乌鲁木齐、阿克苏、喀什、和田等地区。经统计对口支援乡镇卫生院项目调查问卷设置 2 大类 11 个问题，经过对回收的调查问卷进行筛查，该项目有效调查问卷为 102 份，其中第二部分问题四：您对支援帮扶医院选派人员的满意度？和问题五：您对支援医疗队工作任务完成情况的满意度？依据满意度调查结果统计，此两项满意人数均为 76 人，占比均为 75%。

受援乡镇卫生院满意度，年度指标值为 85%，实际完成值为 75%。

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 1 分，扣分 1 分。

### 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

#### （一）主要经验及做法

##### 1、分层管理，制度完善

二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院项目：新疆维吾尔

尔自治区卫生健康委员会（以下简称：自治区卫健委）负责全区二级以上医疗机构对口支援乡镇卫生院工作的组织与领导。项目地（州、县、市）卫健委根据自治区卫健委的项目实施方案制定本地的项目实施方案，在项目执行过程中，成立领导小组，对项目工作开展进行安排部署，管理制度完善、责任落实到位，跟踪考核机制完善且运行有效，由专人对项目开展情况进行监督落实，定期汇总数据上报，对项目工作完成情况进行分析，确保项目顺利实施；在项目资金使用方面，财务人员严格按照财务支出流程进行审批，由财务领导进行审核把关，基本做到专款专用。

## **2、规范开展乡村医生业务培训，全面提升乡村医生执业水平，提高乡村医生月收入，促进乡村队伍稳定发展**

（1）阿勒泰地区组织乡村医生长期坚持参加线上培训学习及考核活动，各卫生院也通过定期召开例会对村医进行相关学习和培训，并进行考核，通过组织业务培训、知识讲座等活动，乡村医生切实增长了知识，提高了医疗、护理服务水平，优化了服务态度，稳步提升了医护水平和服务能力。

（2）喀什地区开展地区级乡村医生集中培训。依托喀什职业技术学院对所有村医分批进行六个月的培训，采取理论和实践相结合的形式，开展系统培训。截止 2021 年 12 月 31 日，第一批培训的 400 名村医已完成培训回原岗位为广大群众服务。

（3）昌吉市为进一步加大农村免费订单定向培养力度，根据乡村医生需求情况，招收免费农村生源，毕业后直接分配至村卫生室工作。

### 3、注重师资培训、提高人才培养质量、促进人才交流、提升科研能力

（1）住院医师规范化培训项目由自治区卫生健康委员会协同七家医院分别负责实施承办，各自开展培训聘请专家名师进行为期7天的线下或线上的授课活动，通过理论授课、网络自学授课、规范教案编写、考试考核四个模块开展滚动式培训并取得自治区住院医师规范化培训师资培训合格证书，提高了规范化培训医师的岗位胜任能力，促进了项目实施单位加强与全疆各级医院的交流协作，同时还增强人才培养、医联体和学科建设。

（2）在自治区农牧区高中起点专科层次教育项目中，新疆医科大学根据自身平台优势，搭建智能教育体系构建数字化校园在线教学一体化平台，实现教学资源管理、在线教学、线上课程建设、考核评价、在线督导、教学行为分析等功能，同时引入清华大学“雨课堂”、人卫慕课、外研社“U校园”等平台，大力开展适应智慧教学不同课型的教学模式和方法。在实验教学体系中，增加综合性实验占比，提高医学生动手能力和解决问题的能力，提高人才培养质量。以终定始，培养一批全科医学人才。



（3）适宜技术推广项目各项目实施单位依照项目实施方案，制订了适宜的实施策略，集结各科室优秀人才资源，面向全疆推广有难度、有深度的医学技术，先进的医学思想，促进了基层医疗单位人才的发展加强了医疗机构之间的交流，有利于全疆医疗体系质量的提高。

（4）卫生健康青年医学科技人才专项科研项目让有能力的优秀青年医生成立各科研小组，实施科研项目的申报，促进全疆医学科研能力进一步提升，使得新疆医学人才能够在科研领域站得住、说得上、有实力。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1、绩效管理方面

#### （1）个别绩效考核指标或指标值设置不符合项目实际情况

如：产出数量指标中：青年科技人才项目撰写论文目标值为 $\geq 2$ 篇；产出成本指标中：青年科技人才项目费用目标值为 $\leq$ 该项目所拨经费。通过对项目实施情况查证发现，2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目实施期为2021年6月1日至2023年5月1日，该项目尚在实施期，大部分经费尚未使用，论文也未发表。因此上述指标设置作为衡量项目2021年完成情况不甚合理。

#### （2）个别绩效考核指标或指标值设置不合理

如：产出成本指标：其中5个指标值的设定不合理，如：



2021 年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目成本-年度指标值设置为  $\leq 266.6$  万元，该项目 2021 年专项资金下拨数为 266.6 万元，若实际成本支出小于下拨资金则该项不扣分，但从预算资金执行率来看则应扣分，评价结果相矛盾。

又如：产出数量指标中：自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养人数目标值为 60 人，实际完成值为 153 人；住院医师规范化培训师资培训项目培训人数目标值为 700 人；实际完成值为 1259 人。指标设置与实际完成值偏差较大。

## 2、 资金管理方面

### (1) 部分地区存在乡村医生财政补助资金发放精准度不高的问题

①经审核，2021 年乡村医生补助项目实际执行中存在部分县市发放对象不精准的情况，共 529 人。

②根据项目实施单位提供的分配方案、预算通知书、财务支付凭证等资料，经核实，个别县市存在超标准发放财政补助资金的情况，如：阿克苏地区乌什县，乡村医生补助预算人数为 372 人，实际完成指标人数为 241 人，按照新村医 1480 元/人/月的标准发放，老村医 800 元/人/月的标准发放补助，发放标准高于文件规定的 1120 元/人/月。

③根据项目实施单位提供的分配方案、预算通知书、财务支付凭证等资料，经核实，个别地区存在低标准发放财政补助资金的情况，如：哈密地区巴里坤县乡村医生预算人数4人，实际完成指标人数7人，按照县级下拨文件标准959.5元/人/月发放，发放标准低于文件规定的1120元/人/月。

④根据项目实施单位提供的分配方案、预算通知书、财务支付凭证等资料，经核实，乡村医生财政资金补助项目实际支出中包含应由地方配套资金承担的部分，由于预算人数大于实发人数，多出的财政专项资金用于支付地方配套资金，如：和田地区、阿克苏地区新和县、乌什县。

## （2）个别项目资金混用、核算不清晰

如：①阿克苏地区新和县人民医院对口支援2个乡镇卫生院，援助人数6人、预算资金12万元，项目执行中，新和县人民医院将其中6.2万元用于发放2021年1-8月35名下派5个乡镇卫生院的帮扶补助资金；喀什地区泽普县人民医院对口支援2个乡镇卫生院，援助人数6人、预算资金12万元，项目执行中，泽普县人民医院将6万元发给帮扶6个乡镇卫生院的14人；经核实，该项目与当地“千医下千村”项目存在共性，实施单位将项目资金混用，支出核算不清晰，无法区分。

②支付其他年度项目补助资金。自治区卫健委2021年

12月支付第三人民医院住院医师培训补助资金28万元。经查证，2021年12月22日财记83号凭证记录：“第三人民医院规培干事由于工作失误，2019年漏报2016年-2018年非紧缺专业人员40人生活补助32万元（经费申请），经自治区卫健委科教处批准，从2021年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目经费中列支”。

③财政专项资金通常是按照项目类别下达。经查验项目实施单位提供的项目支出明细表及相关会计凭证，发现个别项目实施单位未按项目类别对专项资金进行明细核算。如：新疆维吾尔医学专科学校存在将自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目与健康扶贫乡村医生定向培养项目资金混用的情况，资金支出无法区分。

### （3）年末资金结转过大，财政资金效益未及时发挥

截止2021年12月31日，该项目结转资金2674.8万元，其中：乡村医生结转资金1563万元、自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目结转资金810.1万元、二级以上医疗机构对口乡镇卫生院补助资金项目结转301.7万元。造成资金结转的原因分为正常和非正常，其中正常原因主要有：

因人员流动，预算人数指标与实际完成人数指标存在差异；部分地区2021年度财政资金到位前发放的乡村医生补助资金由地方财政垫付，导致财政专项资金支出显示结转；

结转资金包含 12 月份应发未发的补助资金；跨期项目造成资金结转。

评价组认为专项资金根据批复预算下拨，除正常原因产生的结转外，年末资金结转过大，将会影响财政资金效益的及时发挥。

### 3、项目管理方面

#### （1）实施方案有待进一步完善

经查证，新疆维吾尔自治区人民政府办公厅《转发自治区卫生计生委等五部门关于举办第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育的实施意见的通知》（新政办发〔2018〕42号）文件规定：自治区财政解决学生在校期间的费用。在补助期间按照自治区普通高等专科院校临床专业收费标准执行，学费人均每学年 6500 元，住宿费人均每学年 800 元，计算机上岗培训费一次性人均 288 元。

在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目与健康扶贫乡村医生定向培养项目实施方案中，因未明确规定专项资金使用的具体用途，致使在项目实施过程中出现执行偏差。如：新疆医科大学在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目中获得 713.3 万元补助资金，其中 540.2 万元用于发放在职员工及其他绩效津贴；新疆维吾尔医学专科学校在自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项

目和健康扶贫乡村医生定向培养项目中共计获得 262.6 万元补助资金，其中 192.6 万元用于学校工程改造维修等。

### **（2）绩效评价机制不健全，全面绩效管理过程缺乏**

该项目绩效监控结果缺乏审核机制，各级对口部门单位报送的项目资金跟踪反馈表、项目绩效自评表中反映的完成值基本与年度指标值一致，但与实际多有偏差，表明督导检查力度不够。此外，该项目由自治区卫健委多个职能部室管理，项目无整体自评报告，项目支出绩效自评表中数据填写不全，项目资金栏均无数据。

### **（3）项目档案管理不规范**

评价过程中发现，截止评价日，项目资料管理普遍未立卷归档，不利于今后项目档案的调阅。

## **六、有关建议**

### **1、绩效管理方面**

#### **（1）严格审核项目资金绩效目标、强化科室内部沟通**

建议自治区卫健委对各地（州、市）、县（市）开展预算绩效管理培训，提升预算单位绩效管理业务能力和水平，提高认识，重视绩效目标管理。加强部门之间的相互沟通、协作，加深对项目的了解，以利于今后更合理地制定项目绩效目标。

强化绩效目标审核。建议各项目主管部门对绩效目标编



制质量进行严格把关，绩效目标设置不合理、不科学、缺乏依据的应退回申报部门进行修改、完善，确保绩效目标编制的完整性，科学性，合理性。

## **2、资金管理方面**

### **（1）加强预算申报程序管理，提高资金拨付的准确性**

建议各项目主管部门加强基础资料申报审核工作，从实际出发，客观统计相关数据，提高申报资金的准确性，同时，对补助资金拨付实行预算拨付制，年终决算。从根本上优化资源合理配置，提高资金使用效益。

### **（2）加强财政资金管理，提高资金使用效率**

建议各项目执行单位严格按照项目实施方案及相关规章制度的要求，合理使用预算资金，并加强财政资金管理和核算的规范性，确保专款专用，不得虚报套取、截留、挪用、挤占专项资金。提高资金使用效率，充分发挥财政资金效益。

### **（3）提高资金管理能力和水平**

建议各级财政部门建立资金管理检查机制，提高资金管理能力和水平。项目实施单位需提高项目执行率及资金使用率，各级财政部门对低效、无效项目资金一律削减或取消，对沉淀项目资金一律按规定收回并统筹使用。

## **3、项目管理方面**



### （1）完善项目绩效事中监控机制

建议自治区卫健委、地（州、市）、县（市）卫健委及各项目执行过程中定期开展绩效监控，对项目执行中的偏差及时纠正，对执行缓慢、自筹资金未及时到位的项目进行督促，注重绩效目标阶段性实现程度，以保障和促进项目绩效目标的最终实现。

各项目单位应严格按照预算申报中计划完成的时间进度开展项目，避免项目延期或执行不到位。如因疫情等客观因素影响项目进度，积极主动向自治区卫健委上报情况说明，并提出纠偏措施。

### （2）重视项目绩效自评工作

建议自治区卫健委、地（州、市）、县（市）卫健委及各项目执行单位，应提高绩效自评表各项完成指标填报的真实性与准确性，认真撰写自评报告，及时总结项目经验与不足，对于项目中存在的问题，积极整改。落实逐级审核机制，避免虚报、瞒报。

### （3）加强档案集中统一管理

建议各项目执行单位严格按照有关档案管理的规定，及时收集、整理项目各环节的文件资料，立卷归档，定期向本单位档案机构或者档案工作人员移交，实行集中统一管理，防止资料多处存放、资料丢失等问题。

## 七、其他需要说明的问题

为与自治区财政厅下达补助资金分配表中金额数值保持一致，本报告中金额数值全部保留一位小数。

附件 1. 项目支出绩效评价指标体系及评分表

附件 2-1 绩效评价基础表 - 乡村医生

附件 2-2 绩效评价基础表- 人才培养项目

附件 2-3 绩效评价基础表- 二级对口支援乡镇卫生院

附件 3. 现场访谈分析报告

附件 4. 满意度调查分析报告

附件 5. 现场照片

中天运会计师事务所（特殊普通合伙 新疆分所

主评人（签字）：乔惠玲

附件1. 项目支出绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	评价标准及评分分值规定	年度指标值	完成值	目标分值	得分	失分
	项目立项 (4分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况	2	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; 满足以上4条各得0.5分。	充分	充分	2	2	0
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况	2	①项目是否按照规定的程序申请设立;审批文件、材料是否符合相关要求; ②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 满足以上2条各得1分。	规范	规范	2	2	0

项目决策  
(14分)

项目决策 (14分)	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ②是否与项目目标任务数或计划数相对应。 满足以上2条各得1分。	合理	合理	2	2	0
		绩效目标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	2	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 满足以上4条各得0.5分。	明确	较明确	2	1	1
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	3	①预算编制是否经过科学论证，满足得0.5分； ②预算内容与项目内容是否匹配，满足得0.5分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，满足得1分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，满足得1分。 满足以上4条各得1分。	科学	科学	3	3	0

		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	3	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 满足以上条件各得1.5分	合理	合理	3	3	0
	资金管理 (10分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	3	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 到位率100%得3分，到位率≥90%得2分，到位率≥80%得1分，低于80%的不得分。	100%	100%	3	3	0
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	3	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 执行率100%得3分，执行率≥90%得2分，执行率≥80%得1分，低于80%的不得分	100%	81.04%	3	1	2





			制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况	3	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。 满足以上条件各得1分。	有效	基本有效	3	2	1
					2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	1. 自治区第二轮农牧区高中起点专科层次医学教育培养人数=1240人	1556人	2	2	0
					2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	2. 适宜技术推广项目立项数=80项	80项	2	2	0
					2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	3. 自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养人数=60人	153人	2	2	0

项目产出 (51分)	产出数量 (20分)	实际完成	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	4. 住院医师规范化培训师资培训项目培训人数=700人	1259人	2	2	0
				2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	5. 健康扶贫乡村医生定向培养项目培养人数=2111人	2261人	2	2	0
				2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	6. 补助阿克苏地区柯坪县、乌什县，克州、喀什地区、和田地区取得乡村医生证书乡村医生人数≥11800人	10302人	2	1.7	0.3
				2	满分2分， 1. 完成目标值得2分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	7. 补助阿克苏地区阿瓦提县取得乡村医生证书乡村医生人数≥274人	274人	2	2	0

绩效指标

2	<p>满分2分，</p> <p>1. 完成目标值得2分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重</p>	<p>8. 补助已取得执业医师及以上资格的乡村医生人数≥943人</p>	932人	2	1.98	0.02
2	<p>满分2分，</p> <p>1. 完成目标值得2分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重</p>	<p>9. 支援乡镇卫生院个数99所</p>	91所	2	1.84	0.16
2	<p>满分2分，</p> <p>1. 完成目标值得2分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重</p>	<p>10. 下派医疗卫生人员数297人</p>	263人	2	1.76	0.24
3	<p>满分3分，</p> <p>1. 完成目标值得3分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重</p>	<p>1. 培养计划完成率≥85%</p>	90%	3	3	0

项目产出	产出质量 (15分)	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度	3	满分3分， 1. 完成目标值得3分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	2. 适宜技术推广项目验收通过率≥80%	0	3	1.5	1.5
				3	满分3分， 1. 完成目标值得3分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	3. 乡村医生补助发放准确率100%	95%	3	2.85	0.15
				3	满分3分， 1. 完成目标值得3分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	4. 入出院诊断符合率100%	91.5%	3	2.74	0.26
				3	满分3分， 1. 完成目标值得3分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重	5. 下派医疗卫生人员覆盖率100%	88.55%	3	2.66	0.34
					1	满分1分，完成得1分，未完成不得分。	1. 高中起点专科层次医学教育培养周期=3年	3年	1	1

产出时效  
(7分)

完成及时性

项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度

1	满分1分，完成得1分，未完成不得分。	2. 适宜技术推广项目实施周期=1年	1年	1	1	0
1	满分1分，完成得1分，未完成不得分。	3. 自治区基层医疗机构紧缺专业人才培养项目培养周期=1年	1年	1	1	0
1	满分1分，完成得1分，未完成不得分。	4. 住院医师规范化培训师资培训项目培训周期=7天	7天	1	1	0
1	满分1分，完成得1分，未完成不得分。	5. 健康扶贫乡村医生定向培养项目培养周期=3年	3年	1	1	0
1	满分1分， 1. 完成目标值得1分； 2. 未完成，根据完成数量评定得分； 3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。	6. 每月拨付乡村医生补助金及时率100%	100%	1	1	0

1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	7. 发放下派医疗卫生人员补助及时率100%	73%	1	0.73	0.27
1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	1. 2021年自治区卫生与健康适宜技术推广及农牧区在职卫生技术人员培训项目成本≤266.6万元	106万元	1	0	1
1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	2. 2021年自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目成本≤1191.3万元	1191.3万元	1	1	0
1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	3. 2021年自治区基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养项目成本≤90万元	25.2万元	1	0.28	0.72





				1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	7. 阿克苏地区阿瓦提县有乡村医生执业资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准=400元/人/月	400元/人/月	1	1	0
				1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	8. 全区有执业助理医师及以上资格证书的乡村医生自治区财政每月补助标准=1120元/人/月	1105元/人/月	1	0.99	0.01
				1	<p>满分1分，</p> <p>1. 完成目标值得1分；</p> <p>2. 未完成，根据完成数量评定得分；</p> <p>3. 得分=实际完成值/年度指标值×权重。</p>	9. 发放下派医疗卫生人员补助资金数=20000元/人	11106元/人	1	0.56	0.44
		提高培训学员业务水平	该项目的实施是否提高了学员的培训水平，是否充分发挥出该有的社会效益	1	根据自评表、自评报告、工作总结等相关论证资料评定	大幅度提高	大幅度提高	1	1	0

项目效果  
(15分)

社会效益 指标 (3分)	乡村医生补助水平 不断提高	该项目的实施是否 提高了乡村医生的 补助	1	根据自评表、自评报告、工作 总结等相关论证资料评定	不断提高	不断提高	1	1	0
	受援乡镇卫生院能 够独立诊断和治疗 病种数量较上一 年度增加	乡镇卫生院是否 能够独立诊断和 治疗病种数量， 是否较上一 年度增加	1	根据自评表、自评报告、工作 总结等相关论证资料评定	增加	增加	1	1	0
经济效益 指标 (2分)	乡村医生月收入在 基本工资上提高	该项目的实施是否 提高乡村医生月 收入	2	实际完成值 $\geq$ 800元，得2分； 500-800元之间得1分； 300-500元之间得0分。	$\geq$ 800元	700元	2	1	1
可持续影 响指标(2 分)	稳定乡村队伍	该项目的实施是否 促进了乡村队伍 的稳定	1	根据自评表、自评报告、工作 总结等相关论证资料评定	中长期	中长期	1	1	0
	二级医院对口支援 乡镇卫生院项目持 续实施	该项目的实施是否 具有持续推动作用	1	根据自评表、自评报告、工作 总结等相关论证资料评定	中长期	中长期	1	1	0
满意度指	参培学员满意度	参培学员对项目 培训效果的满意 程度	2	根据调查问卷综合分析评定， 满意度 $\geq$ 90%，得2分； 满意度 $\geq$ 80%，得1.5分； 满意度 $\geq$ 70%，得1分； 低于60分不得分。	$\geq$ 90%	90%	2	2	0
	乡村医生满意度	乡村医生对收入补 助的满意程度	2	根据调查问卷综合分析评定， 满意度 $\geq$ 85%，得2分； 满意度 $\geq$ 80%，得1.5分； 满意度 $\geq$ 70%，得1分； 低于60分不得分。	$\geq$ 85%	90%	2	2	0

		标 (8分)	下派医疗卫生人员满意度	下派医疗卫生人员对项目实施的满意度	2	根据调查问卷综合分析评定, 满意度 $\geq 85\%$ , 得2分; 满意度 $\geq 80\%$ , 得1.5分; 满意度 $\geq 70\%$ , 得1分; 低于60分不得分。	$\geq 85\%$	81%	2	1.5	0.5
			受援乡镇卫生院满意度	受援乡镇卫生院对项目持续实施的满意度	2	根据调查问卷综合分析评定, 满意度 $\geq 85\%$ , 得2分; 满意度 $\geq 80\%$ , 得1.5分; 满意度 $\geq 70\%$ , 得1分; 低于60分不得分。	$\geq 85\%$	75%	2	1	1
总分					100				100	84.71	15.29

2021年自治区乡村医生财政补助资金项目--基础信息表

单位：万元

序号	授援地州 (县、市)名称	自治区财政补助的乡村 医生预算人数(名)			县级财政补助的乡村医 生实际人数(名)			自治区财政补助预算经费(万 元)			县级财政补助实际到位经费 (万元)			县级财政补助实际支出经费 (万元)			结余	备注
		合计	取得乡 村医生 注册的人 数	取得 执业助 理医师 及以上 资格的人 数	合计	取得乡 村医生 注册的人 数	取得执 业助理 医师及 以上资 格的人 数	合计	取得乡 村医 生执业 证书	取得执 业助 理医师 及以上 资格	合计	取得乡 村医 生执业 证书	取得执 业助 理医师 及以上 资格	合计	取得乡 村医 生执业 证书	取得执 业助 理医师 及以上 资格		
	合计	13017	12074	943	11508	10576	932	11594	10326.7	1267.3	11594	8173.7	3420.3	10031	8795.4	1235.6	1563	
	伊犁州	259		259	259		259	348.1		348.1	348.1		348.1	346.7		346.7	1.4	
1	伊宁市	41		41	39		39	55.1		55.1	52.4		52.4	52.4		52.4		
2	奎屯市	1		1				1.3		1.3								
3	伊宁县	36		36	32		32	48.4		48.4	43		43	43		43		
4	察布查尔县	26		26	25		25	34.9		34.9	33.6		33.6	33.6		33.6		
5	霍城县	28		28	33		33	37.6		37.6	44.4		44.4	44.4		44.4		
6	巩留县	20		20	24		24	26.9		26.9	32.3		32.3	32.3		32.3		
7	新源县	47		47	45		45	63.2		63.2	60.5		60.5	60.5		60.5		
8	昭苏县	11		11	11		11	14.8		14.8	14.8		14.8	13.4		13.4	1.4	
9	特克斯县	21		21	19		19	28.2		28.2	25.5		25.5	25.5		25.5		
10	尼勒克县	24		24	26		26	32.3		32.3	34.9		34.9	34.9		34.9		
11	霍尔果斯市	4		4	5		5	5.4		5.4	6.7		6.7	6.7		6.7		
	塔城地区	134		134	134		134	180.1		180.1	180.1		180.1	180.1		180.1		
12	塔城市	30		30	30		30	40.3		40.3	40.3		40.3	40.3		40.3		
13	乌苏市	14		14	20		20	18.8		18.8	26.9		26.9	26.9		26.9		
14	额敏县	12		12	14		14	16.1		16.1	18.8		18.8	18.8		18.8		
15	沙湾县	50		50	49		49	67.2		67.2	65.9		65.9	65.9		65.9		
16	托里县	11		11	8		8	14.8		14.8	10.8		10.8	10.8		10.8		
17	裕民县	11		11	9		9	14.8		14.8	12.1		12.1	12.1		12.1		
18	和布克赛尔县	6		6	4		4	8.1		8.1	5.3		5.3	5.3		5.3		
	阿勒泰地区	72		72	72		72	96.8		96.8	96.8		96.8	90.1		90.1	6.7	
19	阿勒泰市	30		30	33		33	40.3		40.3	44.4		44.4	40.5		40.5	3.9	





2021年自治区乡村医生财政补助资金项目--基础信息表

单位：万元

序号	授援地州 (县、市)名称	自治区财政补助的乡村 医生预算人数(名)			县级财政补助的乡村医 生实际人数(名)			自治区财政补助预算经费(万 元)			县级财政补助实际到位经费 (万元)			县级财政补助实际支出经费 (万元)			结余	备注
		合计	取得乡 村医生 执业注 册的人 数	取得 执业 助理 医师 及上 资格 的人 数	合计	取得乡 村医生 执业注 册的人 数	取得执 业助理 医师 以上 资格 的人 数	合计	取得乡 村 医生 执业 证书	取得执 业 助理 医师 及以 上 资格	合计	取得乡 村 医生 执业 证书	取得执 业 助理 医师 及以 上 资格	合计	取得乡 村 医生 执业 证书	取得执 业 助理 医师 及以 上 资格		
41	焉耆县	14		14	14		14	18.8		18.8	20.1		20.1	18.8		18.8	1.3	
42	和静县	9		9	7		7	12.1		12.1	9.4		9.4	8.4		8.4	1	
43	和硕县	4		4				5.4		5.4	6.7		6.7				6.7	
44	博湖县	7		7	5		5	9.4		9.4	6.7		6.7	6.7		6.7		
	<b>阿克苏地区</b>	<b>754</b>	<b>718</b>	<b>36</b>	<b>622</b>	<b>591</b>	<b>31</b>	<b>563.5</b>	<b>515.1</b>	<b>48.4</b>	<b>563.5</b>	<b>453.3</b>	<b>110.2</b>	<b>560.2</b>	<b>519.1</b>	<b>41.1</b>	<b>3.3</b>	
45	阿克苏市	1		1	2		2	1.3		1.3	2.7		2.7	2.7		2.7		
46	温宿县	3		3	1		1	4		4	1.3		1.3	1.3		1.3		
47	库车市	1		1				1.3		1.3	1.3		1.3				1.3	
48	沙雅县	4		4	8		8	5.5		5.5	10.8		10.8	10.1		10.1	0.7	
49	新和县	5		5	2		2	6.8		6.8	2.8		2.8	2.8		2.8		
50	拜城县	1		1				1.3		1.3	1.3		1.3				1.3	
51	阿瓦提县	292	274	18	292	274	18	155.7	131.5	24.2	155.7	131.5	24.2	155.7	131.5	24.2		
52	乌什县	372	371	1	241	241		321.8	320.5	1.3	321.8	321.8		321.8	321.8			无证47人
53	柯坪县	75	73	2	76	76		65.8	63.1	2.7	65.8		65.8	65.8	65.8			
	<b>克州</b>	<b>700</b>	<b>700</b>		<b>652</b>	<b>652</b>		<b>604.8</b>	<b>604.8</b>		<b>604.8</b>	<b>604.8</b>		<b>551</b>	<b>551</b>		<b>53.8</b>	
54	阿图什市	300	300		298	298		259.2	259.2		257.5	257.5		253.1	253.1		4.4	
55	阿克陶县	300	300		278	278		259.2	259.2		240.2	240.2		240.2	240.2			
56	阿合奇县	50	50		40	40		43.2	43.2		51.8	51.8		32.5	32.5		19.3	
57	乌恰县	50	50		36	36		43.2	43.2		55.3	55.3		25.2	25.2		30.1	
	<b>喀什地区</b>	<b>6564</b>	<b>6552</b>	<b>12</b>	<b>5659</b>	<b>5649</b>	<b>10</b>	<b>5677</b>	<b>5661</b>	<b>16</b>	<b>5677</b>	<b>5677</b>		<b>4638.6</b>	<b>4628.4</b>	<b>10.2</b>	<b>1038.4</b>	
58	喀什市	440	437	3	489	489		381.6	377.6	4	452.8	452.8		395.5	395.5		57.3	
59	疏附县	519	518	1	331	330	1	448.9	447.6	1.3	369.8	369.8		286.5	285.2	1.3	83.3	无证71人

2021年自治区乡村医生财政补助资金项目--基础信息表

单位：万元

序号	授援地州 (县、市)名称	自治区财政补助的乡村 医生预算人数(名)			县级财政补助的乡村医 生实际人数(名)			自治区财政补助预算经费(万 元)			县级财政补助实际到位经费 (万元)			县级财政补助实际支出经费 (万元)			结余	备注
		合计	取得乡 村医生 执业注 册的人 数	取得 执业 助理医 师及以 上资格 的人数	合计	取得乡 村医生 执业注 册的人 数	取得执 业助理 医师及 以上资 格的人 数	合计	取得乡 村医 生执业 证书	取得执业 助理医 师及以 上资格	合计	取得乡 村医 生执业 证书	取得执业 助理医 师及以 上资格	合计	取得乡 村医 生执业 证书	取得执业 助理医 师及以 上资格		
60	疏勒县	490	490		426	426		423.4	423.4		463.1	463.1		322.2	322.2		140.9	
61	英吉沙县	467	467		405	405		403.5	403.5		405.2	405.2		251.3	251.3		153.9	
62	泽普县	325	325		308	308		280.8	280.8		287.7	287.7		249.7	249.7		38	
63	莎车县	1248	1245	3	1394	1391	3	1079.7	1075.7	4	1205.8	1205.8		968.6	968.6		237.2	
64	叶城县	1095	1093	2	814	814		947.0	944.3	2.7	704.3	704.3		530.2	526.2	4	174.1	
65	麦盖提县	326	324	2	230	228	2	282.6	279.9	2.7	317.2	317.2		317.2	317.2			无证 136人
66	岳普湖县	372	372		271	270	1	321.4	321.4		302.9	302.9		221.4	220.5	0.9	81.5	
67	伽师县	528	528		593	591	2	456.2	456.2		587.1	587.1		562.4	559.7	2.7	24.7	
68	巴楚县	588	588		276	275	1	508	508		475.7	475.7		428.2	426.9	1.3	47.5	无证 275人
69	塔县	166	165	1	122	122		143.9	142.6	1.3	105.4	105.4		105.4	105.4			
	<b>和田地区</b>	<b>4107</b>	<b>4104</b>	<b>3</b>	<b>3694</b>	<b>3684</b>	<b>10</b>	<b>3549.8</b>	<b>3545.8</b>	<b>4</b>	<b>3549.8</b>	<b>1438.6</b>	<b>2111.2</b>	<b>3108.9</b>	<b>3096.9</b>	<b>12</b>	<b>440.9</b>	
70	和田市	410	408	2	331	330	1	355.2	352.5	2.7	322.8	317.4	5.4	281.5	280.2	1.3	41.3	
71	和田县	688	687	1	595	593	2	594.9	593.6	1.3	561.1	558.4	2.7	546.9	544.2	2.7	14.2	
72	墨玉县	915	915		813	813		790.6	790.6		771.9		771.9	620.2	620.2		151.7	
73	皮山县	447	447		479	479		386.2	386.2		460.2		460.2	460.2	460.2			
74	洛浦县	560	560		576	571	5	483.7	483.7		568.2	561.5	6.7	499.7	493	6.7	68.5	
75	策勒县	372	372		329	328	1	321.4	321.4		316.6		316.6	274.8	273.5	1.3	41.8	
76	于田县	648	648		503	502	1	559.9	559.9		483.7	1.3	482.4	362.7	362.7		121	
77	民丰县	67	67		68	68		57.9	57.9		65.3		65.3	62.9	62.9		2.4	
	<b>吐鲁番市</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>	<b>33.6</b>		
78	高昌区	9	9		15	15		12.1	12.1		20.2		20.2	20.2	20.2			
79	鄯善县	13	13		6	6		17.5	17.5		8.1		8.1	8.1	8.1			
80	托克逊县	3	3		4	4		4	4		5.3		5.3	5.3	5.3			



## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
合计			1920	1920	1109.9	57.81%	810.1	1752	91.25%	168	
区本级小计			1341.7	1341.7	619	46.14%	722.7	1222.3	91.10%	119.4	
1	自治区卫健委	自治区基层医疗卫生机构紧缺 专业人才培养项目	90	90	18.4	20.44%	71.6	24.2	26.89%	65.8	由于第三人民医院负责人 漏报2016年-2018年住院医 师培训费，经申请于2021 年补发28万元（非本年年 经费）
		住院医师规范化培训师资培训 项目	42	42	42	100.00%		42	100.00%		
2	新疆医科大学	自治区面向农牧区高中起点 专科层次医学教育项目	713.3	713.3	178	24.95%	535.3	713.3	100.00%		
3	新疆维吾尔医学 专科学校	自治区面向农牧区高中起点 专科层次医学教育项目	227.6	262.6	260.4	99.16%	2.2	262.6	100.00%		学校在使用项目经费时未 按项目类别建立明细账， 混合使用，不能区分
		健康扶贫乡村医生定向培养 项目	35								
4	新疆维吾尔自治区 人民医院	2022年度自治区卫生健康青年 医学科技人才专项科研项目	5.3	5.3	1.5	28.30%	3.8	1.5	28.30%	3.8	项目已实施完毕，受疫情 影响，项目组负责人尚未 进行报账流程财务审核未 完成，所以资金有结余。
		住院医师规范化培训师资培训 项目	10	10	10	100.00%		10	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	41	41	4	9.76%	37	14.2	34.63%	26.8	
5	新疆医科大学第一附属医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	4.8	4.8	4.8	100.00%		4.8	100.00%		
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	27	27	17.2	63.70%	9.8	26.6	98.52%	0.4	
6	新疆医科大学第二附属医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	2	2	0.6	30.00%	1.4	1.4	70.00%	0.6	
		住院医师规范化培训师资培训项目	10	10	10	100.00%		10	100.00%		
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	15	15	5.4	36.00%	9.6	11.8	78.67%	3.2	项目已实施完毕，受疫情影响，项目组负责人尚未执行报账流程，财务审核未完成，无德而称主资金有结余
7	新疆医科大学附属肿瘤医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	1.8	1.8	1.8	100.00%		1.8	100.00%		
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	8	8			8			8	未能提供适宜技术明细账
8	新疆医科大学第五附属医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	7	7	5.8	82.86%	1.2	7	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
9	新疆医科大学第六附属医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8			0.8	0.3	37.50%	0.5	
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	17	17			17	17	100.00%		
10	新疆医科大学第八附属医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	1	1	1	100.00%		1	100.00%		尚未提供项目资料
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	4	4	2.6	65.00%	1.4	4	100.00%		
11	新疆维吾尔自治区中医药研究所	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	2.4	2.4	2.4	100.00%		2.4	100.00%		
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	14	14	14	100.00%		14	100.00%		
12	新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	2	2	0.5	25.00%	1.5	1.0	50.00%	1.0	
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	21	21	8.2	39.05%	12.8	20	96.19%	0.8	
13	新疆维吾尔自治区	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
13	儿童医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	19	19	19	100.00%		19	100.00%		
14	新疆维吾尔自治区 第三人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	8	8	7.2	90.00%	0.8	8	100.00%		
15	新疆维吾尔自治区 生殖健康医院	2022年度自治区卫生健康青年 医学科技人才专项科研项目	1	1	1	100.00%		1	100.00%		
16	新疆维吾尔自治区 维吾尔医药研究所	2022年度自治区卫生健康青年 医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
17	新疆维吾尔自治区 药物研究所	2022年度自治区卫生健康青年 医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
18	新疆维吾尔自治区 妇幼保健院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	8	8			8			8	2021年9月16日自治区卫生与健康适宜技术推广项目资金8万元拨付至自治区妇幼保健院账户，由于自治区妇幼保健院2021年9月至12月未执行推广项目工作，2021年12月24日，自治区财政厅将8万元资金收
19	新疆维吾尔自治区 保健中心	2022年度自治区卫生健康青年 医学科技人才专项科研项目	0.5	0.5			0.5			0.5	因驻村，项目资金未启动且未到项目截止时间。
20	新疆维吾尔自治区 维吾尔医医院	2022年度自治区卫生健康青年 医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		资料未提交完整



## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
地州小计			578.3	578.3	490.9	84.89%	87.4	529.7	91.60%	48.6	
伊犁州小计			2	2	0.5	25.00%	1.5	2	100.00%		
21	伊犁州奎屯医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2	2	0.5	25.00%	1.5	2	100.00%		
乌鲁木齐市小计			67.6	67.6	2.5	3.70%	65.1	25.6	37.87%	42	
22	乌鲁木齐市第一人民医院	住院医师规范化培训师资培训项目	10	10			10			10	21年未举行，22年举办资料尚未提供
23	乌鲁木齐市妇幼保健院	住院医师规范化培训师资培训项目	10	10	1	10.00%	9	5.8	58.00%	4.2	
24	乌鲁木齐市第四人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2.5	2.5			2.5			2.5	适宜技术推广项目负责人从单位离职，具体项目实施并未开展。
		住院医师规范化培训师资培训项目	10	10			10	0.5	5.00%	9.5	受疫情影响培训班线上展开因此只花费了课时费
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	9	9			9	7.7	85.56%	1.3	

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
25	乌鲁木齐市中医院	住院医师规范化培训师资培训项目	10	10			10	6.4	64.00%	3.6	
		2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	1.6	1.6	1.5	93.75%	0.1	1.5	93.75%	0.1	
26	乌鲁木齐市友谊医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	4	4			4			4	项目已实施完毕，尚未进行账务处理
27	乌鲁木齐市耳鼻喉专科医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	10.5	10.5			10.5	3.7	35.24%	6.8	项目已实施完毕，后续还产生费用未进行账务处理
克拉玛依小计			3	3	1	33.33%	2	3	100.00%		
28	克拉玛依市中心医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2	2			2	2	100.00%		
		2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	1	1	1	100.00%		1	100.00%		
阿勒泰地区小计			3.6	3.6	1.1	30.56%	2.5	2.8	77.78%	0.8	
	阿勒泰地区人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2	2	0.3	15.00%	1.7	2	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
29	阿勒泰地区人民医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
30	阿勒泰地区哈萨克医医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8			0.8			0.8	被财政局收走
昌吉州小计			178.3	178.3	169.4	95.01%	8.9	173.8	97.48%	4.5	
31	昌吉州人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2	2			2			2	资料未提供
32	昌吉州中医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	6	6	1.2	20.00%	4.8	5.1	85.00%	0.9	
		2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	2.4	2.4	0.8	33.33%	1.6	1.3	54.17%	1.1	后续还产生费用未进行账务处理
33	昌吉市人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	1.5	1.5	1	66.67%	0.5	1	66.67%	0.5	后续还产生费用未进行账务处理
34	昌吉州职业技术学院	自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目	113.8	113.8	113.8	100.00%		113.8	100.00%		
		健康扶贫乡村医生定向培养项目	52.6	52.6	52.6	100.00%		52.6	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
巴州小计			45	45	43.8	97.33%	1.2	45	100.00%		
35	巴音郭楞蒙古自治 州人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	4	4	3	75.00%	1	4	100.00%		
		2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	1	1	0.8	80.00%	0.2	1	100.00%		
36	巴州卫生学校	健康扶贫乡村医生定向培养项目	40	40	40	100.00%		40	100.00%		
阿克苏地区小计			192.9	192.9	191.3	99.17%	1.6	192.9	100.00%		
37	阿克苏第一人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2	2	0.4	20.00%	1.6	2	100.00%		
38	阿克苏职业技术学校	自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目	106.2	106.2	106.2	100.00%		106.2	100.00%		
		健康扶贫乡村医生定向培养项目	84.7	84.7	84.7	100.00%		84.7	100.00%		
喀什地区小计			63.4	63.4	61.8	97.48%	1.6	62.1	97.95%	1.3	
		2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	4	4	4	100.00%		4	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
39	喀什地区第一人民医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8	0.8	100.00%		0.8	100.00%		
		住院医师规范化培训师资培训项目	10	10	10	100.00%		10	100.00%		
40	喀什地区第二人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	8	8	7.7	96.25%	0.3	8	100.00%		只有明细账工作总结其余无
41	喀什地区疾病预防控制中心	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.5	0.5			0.5			0.5	项目未到截止期没有使用
42	喀什地区莎车县人民医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.8	0.8			0.8			0.8	项目未到截止期没有使用
43	喀什地区卫生学校	健康扶贫乡村医生定向培养项目	39.3	39.3	39.3	100.00%		39.3	100.00%		
和田地区小计			5	5	4	80.00%	1	5	100.00%		
44	和田地区人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	4	4	4	100.00%		4	100.00%		

## 人才培养项目绩效评价——基础信息表

单位：万元、%

序号	项目单位	项目名称	预算批复金额 ①	预算下达金额 ②	预算执行金额 截止 2021年 末 ③	预算执行率 截止 2021年 末 ③/②	项目资金结余 截止 2021年 末 ②-③	预算执行金额 截止到 评价日 ④	预算执行率 截止到 评价日 ④/②	项目资金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
45	墨玉县人民医院	2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	1	1			1	1	100.00%		
塔城地区小计			2.5	2.5	0.5	25.00%	2	2.5	100.00%		
46	塔城地区人民医院	2021年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目	2	2	0.5	25.00%	1.5	2	100.00%		
		2022年度自治区卫生健康青年医学科技人才专项科研项目	0.5	0.5			0.5	0.5	100.00%		
博州小计			15	15	15	100.00%		15	100.00%		
47	博尔塔拉蒙古自治州职业技术学校	健康扶贫乡村医生定向培养项目	15	15	15	100.00%		15	100.00%		

2021年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目--基础信息表

单位：万元、%

序号	授援地州 (县、市)名称	目标值		实际完成值				预算批 复金额 ①	预算下 达金额 ②	预算执 行金额 截止 2021年 末 ③	项目资金 结余 截止2021 年末 ②-③	项目资 金结余	预算执 行金额 截止到 评价日 ④	预算执行 率 截止到评 价日 ④/②	项目资 金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
		乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇数覆 盖率	派驻医护 人员数覆 盖率									
合计		99	297	91	263	91.92%	88.55%	594	594	292.3	49.21%	301.7	431	72.56%	163	
阿克苏地区小计		27	81	25	68	92.59%	83.95%	162	162	61	37.65%	101	103.5	63.89%	58.5	
1	阿克苏市	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	0.6	3.33%	17.4	16.1	89.33%	1.9	
2	库车市	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18			18	12	66.67%	6	
3	拜城县	3	9	3	12	100.00%	133.33%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		3个乡，每乡下派4人，共12人，人均工资1.5万元。
4	沙雅县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	11.4	63.33%	6.6	18	100.00%		
5	新和县	3	9	3	8	100.00%	88.89%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		61600元用于支付2021年1-8月35名下5个乡镇医院人员工资，多支出非项目资金61600元。县人民医院派5人支援塔什艾日克乡卫生院和尤鲁都斯巴格镇卫生院；县中医医院派3人支援渭干乡卫生院
6	温宿县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18			18			18	2021年未发放



2021年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目--基础信息表

单位：万元、%

序号	授援地州 (县、市)名称	目标值		实际完成值				预算批 复金额 ①	预算下 达金额 ②	预算执 行金额 截止 2021年 末 ③	项目资金 结余 截止2021 年末 ②-③	项目资 金结余	预算执 行金额 截止到 评价日 ④	预算执行 率 截止到评 价日 ④/②	项目资 金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
		乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇数覆 盖率	派驻医护 人员覆 盖率									
7	乌什县	3	9	4	9	133.33%	100.00%	18	18	9	50.00%	9	15.4	85.78%	2.6	4个乡：阿合雅镇、奥特贝西乡、依麻木镇、英阿瓦提乡
8	阿瓦提县	3	9					18	18			18			18	2021年6月下达3个乡，未派人，同年12月底财政收回
9	柯坪县	3	9	3	3	100.00%	33.33%	18	18	4	22.22%	14	6	33.33%	12	资金由县卫健委下拨给县人民医院，再由人民医院根据乡镇卫生院申请支付给乡镇卫生院。县人民医院计划派9人，因疫情需要，实际派3人支援3个卫生院（由乡镇卫生院支付每人2万元）
克州小计		12	36	9	24	75.00%	66.67%	72	72	30	41.67%	42	48	66.67%	24	
10	阿图什市	3	9	3	6	100.00%	66.67%	18	18			18	12	66.67%	6	妇幼中心和人民医院各派3人到3个乡镇卫生院，疾控中心人员未下派人员。
11	阿克陶县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		
12	阿合奇县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	12	66.67%	6	18	100.00%		
13	乌恰县	3	9					18	18			18			18	人民医院因未下派驻乡镇卫生院人员，2021年12月底资金被财政收回

2021年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目--基础信息表

单位：万元、%

序号	授援地州 (县、市)名称	目标值		实际完成值				预算批 复金额 ①	预算下 达金额 ②	预算执 行金额 截止 2021年 末 ③	项目资金 结余 截止2021 年末 ②-③	项目资 金结余	预算执 行金额 截止到 评价日 ④	预算执行 率 截止到评 价日 ④/②	项目资 金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
		乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇数覆 盖率	派驻医护 人员数覆 盖率									
喀什地区小计		36	108	33	99	91.67%	91.67%	216	216	129.2	59.81%	86.8	180	83.33%	36	
14	喀什市	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18			18	18	100.00%		2021年未发放
15	疏附县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		7.2万元用于购买10如打印机、7台台式电脑、6台笔记本电脑
16	疏勒县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18			18	18	99.89%		乡镇卫生院二级对口支援补助2021年未能及时发放，2022年1-6月财政平台不能增加2021年结转项目，2022年7月财政指标已下达，于8月初按照实际在岗在位情况将补助资金17.98万元发放到位。
17	英吉沙县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	7.9	43.89%	10.1	18	100.00%		
18	泽普县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%				18	资金使用错误。2021.6人民医院将6万元发给支援6乡14人（喀什当地项目--千医下千村）（对政策理解错误，资金分配给千医下千村）
19	莎车县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		
20	叶城县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		

2021年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目--基础信息表

单位：万元、%

序号	授援地州 (县、市)名称	目标值		实际完成值				预算批 复金额 ①	预算下 达金额 ②	预算执 行金额 截止 2021年 末 ③	项目资金 结余 截止2021 年末 ②-③	项目资 金结余	预算执 行金额 截止到 评价日 ④	预算执行 率 截止到评 价日 ④/②	项目资 金结余 截止到 评价日 ②-④	备注
		乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇 数	派驻 医护 人员 数 (平 均)	乡镇数覆 盖率	派驻医 护人 员数 覆盖 率									
21	麦盖提县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		
22	岳普湖县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	6	33.33%	12	18	100.00%		
23	伽师县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	12	66.67%	6	18	100.00%		
24	巴楚县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	13.3	73.89%	4.7	18	100.00%		2021年3月-2022年3月，
25	塔县	3	9	0	0	0.00%	0.00%	18	18			18			18	人员少而紧张，项目未 实施
和田地区小计		24	72	24	72	100.00%	100.00%	144	144	72.1	50.07%	71.9	99.5	69.10%	44.5	
26	和田市	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	2.9	16.11%	15.1	11.6	64.17%	6.4	
27	和田县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	13.5	75.00%	4.5	18	100.00%		
28	墨玉县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	2.8	15.56%	15.2	6.1	34.11%	11.9	
29	皮山县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18			
30	洛浦县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	11	61.11%	7	18	100.00%		
31	策勒县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18			18			18	因财政资金紧张，2021 年二级医疗机构对口资 金未下拨。
32	于田县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	18	100.00%		18	100.00%		
33	民丰县	3	9	3	9	100.00%	100.00%	18	18	5.9	32.78%	12.1	9.8	54.44%	8.2	



## 附件 3:

# 2021 年度医疗服务与保障能力提升 （卫生健康人才队伍建设）项目 现场访谈分析报告

## 一、访谈目的

为深入了解新疆维吾尔自治区卫生健康委员会（以下简称：自治区卫健委）2021 年度医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目，通过对项目实施单位相关人员进行访谈，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现项目实施和管理中的问题，进而提出合理性建议。

## 二、访谈对象及范围

访谈工作针对 2021 年立项的自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目、2021 年自治区乡村医生项目和 2021 年自治区二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目（此 2 项为延续项目）的主管领导及科室负责人等。访谈内容包括：对项目情况的了解、项目是否已按计划时间实施、项目是否按时收到财政预算资金并及时按预算标准分配下拨、项目在实施过程中对项目资金采取了哪些监督管理措施、项目是否实施完毕并达到预算绩效目标、项目实施效果如何、项目实施存在哪些不足以及对该项目有何建议等。

## 三、访谈情况及分析



本次访谈走访了自治区卫健委科技教育处、自治区卫健委基层卫生健康处、自治区卫健委财规处、新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心、新疆维吾尔自治区儿童医院、地州（县、市）卫健委等 25 家项目管理及实施单位。根据项目实际情况，评价人员从以下几个方面进行访谈，具体情况如下：

1、针对项目基本情况进行访谈，被访谈对象从国家及自治区政策的下发、项目背景、项目实施主要内容、实施周期、参与单位、预算资金等方面对项目进行介绍。

2、针对项目实施过程中监督管理措施进行访谈，了解到项目实施过程中各执行单位基本已按照《关于印发基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理暂行办法的通知》（新财教〔2020〕7 号）制定了相关内部管理、财务管理等制度，并按照相关制度对项目进行管理核算。

3、针对预算绩效目标的完成情况进行访谈，在执行中基本达到了项目建设的预期，基本完成了与自治区自治区卫健委签订的《项目合同书》中的 2021 年度工作任务。部分绩效目标未能在当年实现，是由于少数项目实施期间不同造成，如跨期项目。

4、针对项目的管理过程进行访谈。通过科技教育处了解到该处室主要负责拟订卫生健康科技发展规划及相关政策并组织实施；承担组织开展住院医师、专科医师培训等



毕业后医学教育和继续教育工作中，协同指导医学院校教育。2021 年新增立项 80 个项目，均通过项目申报、事前绩效评估等程序完成。其中重点介绍了 2021 年度自治区面向农牧区高中起点专科层次医学教育项目和 2021 年度自治区卫生与健康适宜技术推广项目。

#### 四、访谈情况总结

根据以上访谈情况显示，被调查项目主管领导及相关负责人对于项目的了解程度较高、对财政资金的支持和项目实施进度基本满意；同时也表明政府对（卫生健康人才队伍建设）项目的重视，促进了项目的开展，财政资金的支持确保了该项目的持续影响。

通过现场访谈，评价组进一步了解了自治区卫健委 2021 年度医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目的资金下达情况、实施情况及执行效果，为我们进行项目绩效评价提供了一定帮助。

# 2021 年医疗服务与保障能力提升 (卫生健康人才队伍建设) 项目 满意度调查分析报告

## 一、 调查目的

为深入了解新疆维吾尔自治区卫生健康委员会(以下简称:自治区卫健委)2021年自治区医疗服务与保障能力提升(卫生健康人才队伍建设)项目的实施情况及执行效果,我们针对项目绩效目标中相关指标完成情况开展了专项社会调查,以为绩效评价提供依据。

## 二、 调查对象及范围

2021年自治区医疗服务与保障能力提升(卫生健康人才队伍建设)项目包含三个子项目:乡村医生财政补助资金项目、自治区二级以上对口支援乡镇卫生院项目、自治区卫生健康人才队伍及科研能力建设项目。根据项目绩效目标,本次满意度调查主要针对三个项目所涉及的受益对象、受援对象及下派援助人员,主要了解乡村医生财政补助资金项目政策落实、资金发放及满意度;二级以上对口支援乡镇卫生院项目医疗队人员配备、补助资金发放及满意度、受援乡镇卫生院满意度;卫生健康人才队伍及科研能力建设项目受补助及参培人员满意度等情况。

## 三、 调查问卷发放及回收情况

本次社会调查以网上调查问卷形式进行,通过二维码和网址链接进行发放,主要参加问卷调查人员涉及乌鲁木齐、阿克苏、喀什、和田等地区。调查问卷截止时间为2022年8月22日24时。经统计,

本次满意度调查共回收问卷 1779 份，其中：有效问卷 1727 份，无效问卷 52 份，有效率 97%。

#### 四、调查内容数据分析

本次调查问卷内容按三个项目分别设置问题，通过对有效调查问卷的汇总分析，具体数据及结果分析如下：

##### 1、乡村医生财政补助资金项目

该项目调查问卷共设置 7 个问题，经过对回收调查问卷进行筛查，乡村医生项目的有效调查问卷为 938 份：

问题一（您已取得的执业资质是？）：已取得乡村医生执业证书人数为 866，占比 92%；执业助理医师及以上人数为 60 人，占比 6%，未填此项人数 12 人，占比 2%；

问题二（您是否了解关于乡村医生补助资金的标准？）：了解人数 896 人，占比 95%；不了解人数 34 人，占比 4%；未填此项人数 8 人，占比 1%；

问题三（您的乡村医生财政补助是否按月、足额发放？）：是按月、足额发放补助的人数 884 人，占比 94%；未按月、足额发放补助的人数 43 人，占比 5%；未填此项人数 11 人，占比 1%；

问题四（您每月获得的乡村医生财政补助是多少？）：400 元以下人数 58 人，占比 6%；400-720 元区间人数 59 人，占比 6%；800-1120 元区间人数 441 人，占比 47%；1200 元以上人数 370 人，占比 40%；未填此项人数 10 人，占比 1%；

问题五（您对当前乡村医生财政资金补助政策是否满意？）：满



意人数 843 人，占比 90%；比较满意人数 58 人，占比 6%；不满意人数 30 人，占比 3%；未填此项人数 7 人，占比 1%；

问题六（您从事乡村医生的工作时间？）：1-2 年的人数为 143 人，占比 15%；3-5 年的人数为 319 人，占比 34%；5-10 年的人数为 189 人，占比 20%；10 年以上的人数为 273 人，占比 29%；未填此项人数为 14 人，占比 2%；

问题七（您对目前的工作现状是否满意）：满意人数为 875 人，占比 93%；比较满意人数为 38 人，占比 4%；不满意人数为 11 人，占比 1%；未填此项人数为 14 人，占比 2%；

以上数据显示被调查人员基本了解相关财政资金补助标准，具有执业资质，所在单位能够足额发放财政补贴；发放的财政补助中 800-1200 和 1200 元以上的人数占比达 87%（不同区域标准不同）；乡村医生满意度达 90%。

综上所述，说明政府对乡村医生队伍建设的重视程度较高，从而得到乡村医生对政策满意的反馈是正相关的，随着补助不断提高，稳定了乡村医生队伍，确保了农村基本医疗的长期建设和发展。

## **2、2021 年自治区二级以上对口支援乡镇卫生院项目**

该项目调查问卷设置 2 大类 11 个问题，经过对回收的调查问卷进行筛查，该项目有效调查问卷为 102 份，结果分析如下：

根据派驻支援人员填写调查问卷内容，只针对问题 4、5 进行分析。

问题四（派驻您支援乡镇卫生院的相关补助是否发放及时？）：

是及时发放人数 78，占比 76%，未及时发放人数 11，占比 11%，未填人数 13，占比 13%；

问题五（您对下派支援期间各项工作的满意度？）：满意人数 83，占比 81%，比较满意人数 7，占比 7%，不满意人数 0，占比 0%，未填人数 12，占比 12%；

根据第二部分受援单位及人员调查填写内容，只针对问题 3、4、5、6 进行分析。

问题三（医疗队派驻支援您所在卫生院的时间）：六个月及以下的人数 19，占比 19%，六个月至一年人数 61 人，占比 60%，未填人数 22，占比 21%；

问题四（您对支援帮扶医院选派人员的满意度？）：满意人数 76，占比 75%，比较满意人数 5，占比 5%，不满意人数 0，占比 0%，未填人数 21，占比 20%；

问题五（您对支援医疗队工作任务完成情况的满意度？）：满意人数 76，占比 75%，比较满意人数 5，占比 5%，不满意人数 0，占比 0%，未填人数 21，占比 20%；

问题六（受援乡镇卫生院能够独立诊断和治疗病种数量是否较上一年度增加？）：是的人数 78，占比 76%，否的人数 4，占比 4%，未填人数 20，占比 20%；

通过对 2021 年自治区二级以上对口支援乡镇卫生院项目调查问卷的回收分析：援助人员的派驻时长一般在六个月至一年，派驻人员能够及时收到补助资金，对下派的援助工作能够适应，提高了受援卫

生院看病治病能力，并获得受援单位的认同，有效促进了基层医疗水平的提升。

### 3、卫生健康人才队伍及科研能力建设项目

该项目调查问卷设置 4 个问题，经过对回收的调查问卷进行筛查，该项目有效调查问卷为 683 份，结果分析如下：

根据绩效评价项目组现场调查人员反馈，问卷问题 1 与项目评价相关性不大，故只针对问题 2、3、4 进行分析。

问题二（您是否参加过下列相关培训？）：参加过在职卫生技术人员培训人数为 195 人，占比 29%；住院医师规范化培训人数为 91 人，占比 13%；未参加过相关培训人员为 204 人，占比 30%，未填此项人数为 193 人，占比 28%；

问题三（你是否享受过下列补助资金？）：享受过高中起点专科层次医学教育免费医学生补助人数为 185 人，占比 27%；健康扶贫乡村医生定向培养（中专）补助人数为 281 人，占比 41%；基层医疗卫生机构紧缺专业人才培养补助人数为 16 人，占比 2%；未参加相关培训人数为 108 人，占比 16%；未填此项人数为 93 人，占比 14%；

问题四（您对参加的培训或享受的财政补贴政策是否满意？）：满意人数为 615 人，占比 90%；比较满意人数为 60 人，占比 9%；不满意人数为 8 人，占比 1%；未填此项人数为 0 人，占比 0%；

通过对卫生健康人才队伍及科研能力建设项目调查问卷的回收分析，在对学生培养教育方面还存在不到位的情况，专业化培训相对较少，而相关补助资金能够普及绝大多数人员，对培训和补助政策满意

程度较高。

## 五、总结

通过此次满意度调查，进一步了解了自治区卫健委 2021 年自治区医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才队伍建设）项目的实施情况及执行效果，并为我们进行项目绩效评价提供了数据依据。

同时，我们也注意到调查问卷的设计还存在不足之处，个别问题表述不够准确、针对性不强，细节考虑欠周全，可能影响被调查人员对问题的理解，导致出现无效答卷。针对此类问题，我们已通过逐一分析，剔除无效问卷，从而降低对调查结论的影响。

附件 5:

现场照片







